

VI ENCUENTRO LATINOAMERICANO DE ESTUDIOS TRANSFRONTERIZOS

Integración Regional para el
Desarrollo Sostenible

LIBRO DE RESÚMENES



MISIONES - ARGENTINA



Universidad Nacional de
Costa Rica



CEIICH - UNAM
México



Universidad de los Andes
Venezuela



MERCOSUR
ISM
Instituto Social
del Mercosur

Instituto Social del Mercosur
Asunción - Paraguay



Association for
Borderlands Studies

Arizona State University
United States of America



FHyCS - UNaM
Argentina



Universidade
Federal do Rio
Grande do Sul
Brasil



Instituto de
Estudios
Internacionales
Chile



VI ENCUENTRO LATINOAMERICANO DE ESTUDIOS TRANSFRONTERIZOS

“INTEGRACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE”

Universidad Nacional de Misiones
Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales

Decano

Esp. Cristian Garrido

Vicedecana

Dra. Zulma Cabrera

Secretaría de Extensión y Vinculación Tecnológica

Lic. Nélide González

Secretaría de Investigación

Dra. Beatriz Rivero

Secretaría de Posgrado

Dra. Norma Oviedo

Oficina de Relaciones Internacionales

Lic. Laura Marisa Silva

Programa de Investigaciones Interdisciplinarias sobre Regiones de Frontera

Roberto Carlos Abínzano



VI ENCUENTRO LATINOAMERICANO DE ESTUDIOS TRANSFRONTERIZOS

“INTEGRACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE”

Universidad Nacional de Misiones
Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales

Presidente Honorario

Profesor Emérito Dr. Roberto Carlos Abínzano (Director Programa INREFRO Investigaciones Interdisciplinarias sobre Regiones de frontera FHyCS - UNaM).

Presidenta Ejecutiva

Mgter. Diana Mabel Arellano (Codirectora Programa INREFRO FHyCS - UNaM).

Comité Académico

Adriana Dorfman. Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Brasil.

Alexandre Bergamin Vieira. Universidade Federal de Grande Dourados UFGD, Brasil.

Diana Arellano. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Misiones, Argentina.

Federico Morales Barragán. CEIICH-UNAM, México.

Francisco Lara Valencia. Escuela de Estudios Transfronterizos, Arizona State University, Estados Unidos.

Gabriel Ascencio Franco. CIMSUR-UNAM, México.

Haroldo Dilla Alfonso. Universidad Arturo Prat, Santiago de Chile.

José Andrés Barrantes Ortega. UNA-Nicoya, Costa Rica.

Juan Carlos Ramírez Brenes. Sede Chorotega, UNA, Costa Rica.

Marcela Tapia Ladino. Universidad Arturo Prat, Santiago de Chile.

Mario Valero Martínez. Universidad de Los Andes, Venezuela.

Maristela Ferrari. Universidade Estadual do Oeste do Estado do Paraná, UNIOESTE, Marechal Cândido Rondon, Brasil.

Nahuel Oddone. Instituto Social del Mercosur, Paraguay.

Norma Oviedo. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Misiones, Argentina.

Comité Organizador

Dr. Alejandro Oviedo y Mgter. Froilán Fernández (Secretaría de Investigación y Posgrado FHyCS-UNaM); Mestre Norma Oviedo (Oficina de Relaciones Internacionales FHyCS-UNaM); Esp. Néstor Álvarez (Secretaría de Extensión y Vinculación Tecnológica FHyCS-UNaM); Dr. Miguel Ángel Almirón, Dra. Carla Antonella Cossi, Dr. Raimundo Elías Gómez, Dr. Alberto Alcaráz, Dr. Jorge Alcaráz, Dr. Alexis Rasftopolo, Dr. Benjamín Gamarra, Dra. Alejandra Fernández, Mgter. Claudia Pini, Mgter. Marisa Silva, Mgter. Carlos Fulco, Mgter. Anabel Capasso, Mgter. Mauricio Rosenfeld y Sommer, Mgter. Gabriela Miño Martos, Mgter. Ana Alicia Pokolenko, Mgter. Mariano Ramiro Pianovi, Esp. Diego Villamayor, Esp. Mariana González Molina, Lic. Lautaro Sosa, Tec. Florencia Cabrera, Lic. María Emilia Cardozo, Lic. Valeria Jackemin, Lic. Romina Pereira Rivas, Lic. María Florencia Gonçalves, Alejandro Colman, Carolina Palucito, Myriam Mandirola, Ingrid Acevedo, Alejandra Gómez y Mónica Leyría (INREFRO Programa de Investigaciones Interdisciplinarias sobre Regiones de Frontera FHyCS-UNaM); Luísa Caye, Marcelo Bergamin Duarte y Janaina Costa Teixeira (UFRGS).

INDICE

Presentación	10
Bloque 1 – Población deslocalizada en zonas de frontera	15
Situación laboral y trayectorias migrantes de colombianos y venezolanos en Posadas <i>Sandra Montiel y Guillermo Fuentes</i>	15
Condiciones laborales y uso de los servicios públicos de los migrantes paraguayos residentes en Posadas, Misiones entre los años 2016 y 2020 <i>Alba Camila Saucedo</i>	16
Análisis de cooperación multilateral en las políticas locales sobre los derechos sociales de los migrantes residentes temporales en los municipios fronterizos de Chiapas, México <i>Aki Kuromiya</i>	17
Trabajadores fronterizos para el flujo mercantil global entre México y Centroamérica <i>Hugo Saúl Rojas Pérez</i>	18
Interacciones culturales, ámbitos de cooperación transfronteriza <i>Mario Valero Martínez</i>	19
La “cuestión” Mbya en la capital misionera <i>Belén Lafuente</i>	20
¿Que efeitos se produzem sobre a comunidade Ava-Guarani a partir de movimentos de reterritorialização indígena no município de Guaíra (Paraná) fronteira do Brasil com o Paraguai? <i>Daiany de Azevedo Lehn y Maristela Ferrari</i>	21
Bloque 2 - Fronteras e ilegalidades	24
Trabajo infantil en las ciudades de Posadas (Argentina) y Encarnación (Paraguay): factores de riesgo y políticas transnacionales para su prevención <i>María Gabriela Miño, Elías Gómez y Alina Jiménez García</i>	24
Do crime de tráfico de pessoas e a teoria do desenvolvimento sustentável: políticas públicas e a agenda 2030 <i>Darius Vinicius De Araújo Gusso</i>	25
El narcotráfico como estructurador de la realidad Social: El Caso de Pedro Juan Caballero <i>Carlos Anibal Peris y Marcelo Moriconi</i>	26
O comércio ilegal de cigarros no segmento da fronteira Brasil-Paraguai situado entre os departamentos de Alto Paraná e Canindeyú com o oeste do paraná: �Uma atividade organizada em redes? <i>Alan Diogo Schons y Maristela Ferrari</i>	26
Bloque 3 – Fronteras, Discursividades, Comunicación y Medios	29
“El puente está cerrado”. Perspectivas mediáticas de la prensa sobre el cierre de frontera entre Posadas y Encarnación por la pandemia de COVID-19 <i>Rocío Florencia Cabrera</i>	29

Discursos testimoniales en la región Frontera Comalapa-Santa Ana Huista <i>Carlos Gutiérrez Alfonso</i>	30
Mídia e fronteiras: revisitando Uruguiana-Libres e Livramento-Rivera (primeiras discussões) <i>Karla M. Müller, Dulce H. Mazer y Vera L. S. Raddatz</i>	31
Comunicação organizacional de instituições públicas de pesquisa agropecuária do Mercosul <i>Andrea F. L. Vilardo y Karla M. Müller</i>	32
Bloque 4 – Regiones Transfronterizas e Integración.....	35
Posadas, Encarnación y la historia de un territorio en común <i>Anabel Catalina Capasso</i>	35
Entre obstáculos y desacuerdos: El Puente San Javier (Misiones) – Porto Xavier (Rio Grande do Sul) <i>Gabriel Horacio Leal</i>	36
Ciudad del Este – a.C/d.C: antes e depois do CODELESTE <i>Renan Ferreira</i>	37
Fronteira livre - o caso da proposta de Projeto de Lei para implantação de uma Área de Livre Comércio em Corumbá/MS <i>Paulo Cesar dos Santos Martins y Camilo Pereira Carneiro Filho</i>	38
Aquisições da agricultura familiar pelo programa nacional de alimentação escolar em um município fronteiriço brasileiro no período de 2011 a 2020 <i>Gisele Maria Barbosa da Cruz e Oliveira y Edgar Aparecido da Costa</i>	39
Bloque 5 – Migrantes Extra regionales en la Frontera	42
Frontera e inmigración. Y la trama se vuelve a armar, un análisis de las redes sociales entre Foráneos y Establecidos a partir de un estudio de caso <i>Norma Oviedo y Laura Mabel Zang</i>	42
Venezuelanos e suas espacialidades identitárias e territoriais em Dourados-MS <i>Ailson Barbosa de Oliveira</i>	43
“Migrar siendo Mujeres”. Una mirada acerca de los impactos sociales y culturales que atraviesan las mujeres que migran, desde una perspectiva interseccional <i>María de los Ángeles Bournisent y Alejandra Ruth Petit</i>	44
Emprendimientos en la frontera: el caso de los migrantes haitianos en Mexicali, B.C. México <i>Kenia María Ramírez Meda y Aristóteles Omar Aldape Vásquez</i>	44
Imigrantes brasileiros na Guiana Francesa: aspectos de uma relação centro-periferia <i>Camilo Pereira Carneiro, Giovanna Savazo y Beatriz Faverrssiani</i>	45
Bloque 6 – Regiones Transfronterizas e Integración.....	48
Sistemas Tributarios comparados. Incidencia de las políticas tributarias en las economías locales transfronterizas Posadas – Encarnación <i>Diego R. Villamayor</i>	48

Entre lo transfronterizo y lo transnacional. Relatos de vida de familias campesinas del Sur de México <i>Carlos Ernesto Ruiz Juárez</i>	49
Transformaciones socioculturales transfronterizas: desafíos y buenas prácticas de integración para el reconocimiento de los derechos de los ciudadanos en la región trinacional <i>Virginia Ruiz de Martín, Esteban Martínez, Suellen Mayara Oliveira y Gustavo Vieira</i>	49
Desenvolvimento Regional Transfronteiriço: possibilidades e desafios <i>Gustavo Oliveira Vieira, Gilson B. Oliveira y Petterson Eduardo Souza Gherlandi</i>	50
Bloque 7 – Fronteras y Pandemia COVID – 19	53
La situación más imaginada, pero menos probable. Panorama actual del sector comercio y servicios de las ciudades de Posadas y Encarnación, a más de un año del cierre de la frontera argentino-paraguaya <i>Carla Antonella Cossi</i>	53
Pandemia e a fronteira Ponta Porã/Brasil e Pedro Juan Caballero/Paraguai <i>Alexandre Bergamin Vieira, Luci Meire Corrêa Anastácio y Kamila Madureira Silva</i>	54
Colchane en tiempos de pandemia, de la libre circulación de mercancías al cierre de la frontera para la movilidad humana <i>Marcela Tapia y Daniel Quinteros</i>	55
Tránsitos. Una exploración trasfronteriza desde el teatro en Foz do Iguacu <i>José Ramón Castillo</i>	55
Bloque 8 – Resiliencia y transformación: trayectorias migratorias en el contexto de cierre de fronteras	58
Crisis, supervivencia y trayectorias migratorias. Situación de la comunidad árabe de la región transfronteriza (Posadas/Encarnación) durante la pandemia COVID-19 <i>Claudia Renata Pereira Dutra</i>	58
Nuevos desafíos de los municipios fronterizos argentinos frente a la pandemia <i>Juana Yasnikowski</i>	59
Cierre del puente y la actividad comercial de Posadas: cambios y oportunidades <i>Carolina G. Palucito</i>	60
Movilidad e inmovilidad en la frontera Foz do Iguacu-Ciudad del Este: Relatos transfronterizos en tiempos de pandemia y cierre de frontera <i>Yulliam Moncada</i>	61
Pantanal fronteiriço: políticas públicas e trabalho em situação de seca extrema e de pandemia <i>Mara Aline Ribeiro y Álvaro Banducci Jr.</i>	61
Bloque 9 – Fronteras y Educación	64

Integración, Ciudadanía, Fronteras y MERCOSUR: un caso de formación desde una mirada multicultural de la realidad fronteriza <i>Mariano Pianovi, Alicia Pokolenko, Lourdes A. Fernández y Valeria M. Jacquemin</i>	64
Proyectos políticos pedagógicos en la frontera: ¿Qué concepción de educación se propone? <i>Renan Cardozo y Georgina Nunes</i>	65
Identidades y prácticas lectoras de jóvenes en la región fronteriza entre Brasil y Argentina <i>Naiane Carolina Menta Tres</i>	66
“Los Caminos” da Educação na Fronteira: Ponta Porã e Pedro Juan Caballero <i>Elias Raphaella Pereira y Leandro Amaro Limas</i>	67
Transcurriendo entre derechos y luchas: comparación actual de los derechos del colectivo trans, en la frontera entre Argentina-Paraguay <i>Myriam E. Mandirola</i>	68
De(s) habitar la frontera: políticas de enseñanza de lenguas adicionales en las escuelas primarias <i>Jorgelina Ivana Tallei y Fernanda Liberali</i>	69
Bloque 10 – Nuevas Teorías y Metodologías de Abordaje de las Fronteras.....	71
Posfronteras. Hacia una reconfiguración socio territorial de la experiencia cotidiana en el Mercosur <i>Diana Arellano</i>	71
El aporte del enfoque territorial al diseño de sistemas de información fronteriza <i>Federico Morales Barragán y Fredy Jiménez López</i>	72
Análisis comparado de regionalismos latinoamericanos desde la frontera: casos de la Triple Frontera-Iguazú y frontera Costa Rica-Nicaragua <i>Sergio Caballero</i>	73
Fronteras de conocimiento y conocimientos en la frontera: ecología política del café en un enclave transfronterizo de Chiapas-Guatemala <i>Celia Ruiz de Oña Plaza</i>	74
Bloque 11 – Escenarios Transfronterizos: Desafíos y Oportunidades de Integración	76
Desafios da cooperação transfronteiriça na fronteira entre Brasil e Paraguai <i>Manoela M. Jaqueira, Petterson E. Souza Gherlandi y Thiago Augusto Lima Alves</i>	76
Dinámicas sociales en la región de frontera México Belice: localización geográfica, tipología y características <i>Juan Carlos Arriaga-Rodríguez y Tania Libertad Camal-Cheluja</i>	77
Reproducción social y desigualdades laborales entre trabajadores residentes y transfronterizos en la frontera México-Guatemala <i>Jéssica N. Nájera Aguirre</i>	78
Políticas territoriais na União Europeia e no Brasil / América do Sul em contextos de incertezas e de Covid-19: quais as perspectivas das regiões transfronteiriças? <i>Aldomar A. Rückert, Camilo P. Carneiro y Ludmila L. Fonseca</i>	79

Los puertos y las relaciones transfronterizas: el Pacífico chileno <i>Haroldo Dilla Alfonso</i>	80
Bloque 12 – Fronteras y Sustentabilidad	82
Infraestructura y paisaje en ciudades de frontera. Los casos comparados del Eje Posadas-Encarnación sobre la frontera fluvial argentino-paraguaya y del Consorcio Intermunicipal de la Frontera (CIF) en la frontera seca argentino-brasileña <i>Carlos Alberto Fulco</i>	82
Gestión de Residuos en la Región Transfronteriza <i>Mario Rubén Berent</i>	83
La Comisión Internacional de Límites y Aguas/International Boundary and Water Commission ¿Ejemplo o muestra de la sumisión? <i>Marco Antonio Samaniego López</i>	84
La implementación de políticas públicas de integración entre las ciudades de frontera Posadas Misiones (Argentina) - Encarnación- Itapúa (Paraguay) <i>María Emilia Cardozo y Mariana González Molina</i>	84
Reflexiones sobre turismo social en espacios de frontera: El incipiente turismo social en la región fronteriza de La Fortuna de San Carlos, Costa Rica <i>Juan Carlos Ramírez Brenes y José Andrés Barrantes Ortega</i>	85
Tecnologías emergentes en arquitectura civil y factores socioculturales locales. Análisis sociotécnico de la megaobra binacional Túnel de Agua Negra (Argentina – Chile) 2009-2020 <i>Sergio Gustavo Astorga</i>	86
A Região Trinacional e os desafios de um território em transição para a sustentabilidade <i>Cecília Angileli Machado y Thais Oliveira</i>	87

Presentación

Este libro de resúmenes es un producto del VI Encuentro Latinoamericano de Estudios Transfronterizos, que se llevó a cabo de manera virtual, en la ciudad de Puerto Iguazú, Misiones, Argentina, del 22 al 24 de septiembre de 2021, ofreciendo una ventana a la diversidad y complejidad de los estudios de frontera desarrollados en América Latina. Con la participación de más de un centenar de investigadores y; el propósito de dar a conocer los nuevos aportes teóricos y metodológicos, compartir innovaciones y resultados de investigaciones recientes basadas en trabajo de campo, este encuentro constituyó un espacio de reflexión y debate en torno a temas cruciales relacionados con las fronteras y su impacto en las ciudades limítrofes. La convocatoria se realizó a partir de cuatro ejes temáticos:

- Geopolítica de las regiones transfronterizas: con el objetivo de analizar el papel estratégico que cumplen los Gobiernos locales y regionales y la cooperación Sur-Sur transfronteriza teniendo como referencia, los procesos de implementación y seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS);
- Diseños institucionales y gobernanza: donde valorar estudios que documenten experiencias de gobernanza, articulación, coordinación en las regiones transfronterizas y su relación con el marco legal y regulatorio vigente, proponiendo análisis de políticas públicas;
- Transformaciones sociales y culturales: para conocer las transformaciones derivadas de las interacciones entre las comunidades transfronterizas; los procesos de formación de identidades fronterizas; el acceso a derechos, así como las desigualdades, inequidades sociales, y las legalidades e ilegalidades presentes en las interacciones transfronterizas.
- Desarrollo Sostenible y Ordenamiento Territorial: de modo de dimensionar los procesos de estructuración espacial y el aprovechamiento de los recursos naturales, sociales, culturales y económico-productivos en el contexto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en especial, el número 11 sobre ciudades y comunidades sostenibles, en regiones de frontera: planificación territorial y gestión de recursos naturales estratégicos, legislación ambiental, papel de los actores locales en el desarrollo sostenible, tensiones y oportunidades.

Además, funcionaron dos mesas temáticas cuyos participantes fueron especialmente invitados:

- Mesa de Carreras de Posgrado sobre Estudios Fronterizos y Transfronterizos que, se propuso iniciar la recopilación de la oferta regional en Carreras de Posgrado sobre temas de desarrollo territorial fronterizo y transfronterizo, sus propuestas académicas, perspectivas, titulaciones, recursos docentes, movilidades y articulaciones interinstitucionales. Con la coordinación de Marcela Tapia Ladino de la Universidad Arturo Pratt Chile, participaron: Diana Arellano, por la Maestría

y Especialización en Gestión del Desarrollo Socio Territorial de la Universidad Nacional de Misiones, Argentina; Márcia Oliveira, por el Mestrado em Sociedade e Fronteiras de la Universidade Federal de Roraima, Brasil; Marcela Tapia Ladino, por el Doctorado en Estudios Transfronterizos del INTE-Arturo Pratt, Chile; Francisco Lara Valencia, por el Transborder Studies Ph/D de la Arizona State University, Estados Unidos; Octavio Ixtacuy López de la Universidad Autónoma de Chiapas, México y Cesar Eduardo Ordóñez Morales, de Universidad de San Carlos de Guatemala, por el Doctorado en Desarrollo Territorial y Problemas Transfronterizos, de Quetzaltenango, Guatemala.

- Mesa de Asociaciones y Publicaciones Científicas sobre Estudios Fronterizos y Transfronterizos, con la idea de construir un espacio de puesta en común, cooperación y valorización de las publicaciones científicas existentes sobre la cuestión de fronteras y transfronteras. Con la coordinación de Adriana Dorfman de la Universidade Federal de Rio Grande do Sul, Brasil y Federico Morales Barragán de la Universidad Nacional Autónoma de México, participaron: Maristela Ferrari de la Universidade Federal do Oeste do Paraná, Brasil, por la Revista Geografia em Questão; Mayra Medina de la Universidad Pedagógica Experimental Libertador (UPEL) de Venezuela, por la Revista Línea Imaginaria; Juan Carlos Arriaga de la Universidad de Quintana Roo, México por la Revista Costa Oriental; Adriana Dorfman, Adriana y Karla María Muller de la Universidade Federal de Rio Grande do Sul, Brasil, por el Anuário UNBRAL Fronteiras, y; Marcela Tamagnini de la Universidad Nacional de Rio Cuarto, Argentina por la Revista TEFROS (Taller de Ethnohistoria de la Frontera Sur).

Cabe mencionar que de esta importante reunión surgió la inquietud de conformar una organización regional de estudiosos de las fronteras que, finalmente, se creó en 2022 con el nombre de ALEF Asociación Latinoamericana y Caribeña de Estudios Fronterizos, primera de su tipo y alcance geográfico.

Los trabajos aquí presentados, abordan una amplia variedad de temas, ofreciendo una visión integral de la investigación en este campo; en la que se destaca la importancia de la sostenibilidad en las regiones fronterizas y se subraya la necesidad de abordarla desde una perspectiva que considere tanto los aspectos ambientales como los socioeconómicos y culturales.

El bloque 1, titulado "Población deslocalizada en zonas de frontera", se enfoca en la compleja y crucial tarea de abordar integralmente la población desplazada en las zonas fronterizas. Los trabajos que lo conforman, profundizan en diversas situaciones y desafíos que enfrentan distintas trayectorias migratorias y subrayan la importancia de la cooperación multilateral en las políticas locales, para garantizar los derechos de los migrantes. Además, se exploran casos específicos, como los de las comunidades Mbya-Guaraní y Ava-Guaraní, que han experimentado procesos de reterritorialización en un contexto fronterizo.

En el bloque 2, denominado "Fronteras e Ilegalidades", se congregan investigaciones centradas en aspectos cruciales de la temática, tales como los factores de riesgo relacionados con el tráfico de personas, el trabajo infantil y el narcotráfico. Estos trabajos, analizan las políticas transnacionales implementadas para prevenir estas problemáticas y destacan la necesidad de abordarlas de manera multidisciplinaria y colaborativa. Además, se analiza el modo en que las mismas se vinculan con la teoría del desarrollo sostenible y los objetivos planteados por la Agenda 2030.

En el bloque 3, llamado "Fronteras, Discursividades, Comunicación y Medios", los trabajos abordan la noción de frontera no sólo como una barrera física, sino también como una construcción simbólica que influye en la comunicación. En esta sección, se profundiza en la importancia de los medios de comunicación para comprender y gestionar las dinámicas fronterizas con especial énfasis en el análisis del confinamiento por la pandemia COVID-19, que ha sido ampliamente abordado desde diversas perspectivas en la agenda mediática.

El bloque 4 "Regiones Transfronterizas e Integración" trabaja sobre la diversidad de enfoques y desafíos que enfrentan las regiones transfronterizas en su búsqueda de una mayor integración para el desarrollo conjunto en el marco de escenarios dinámicos.

En el bloque 5 "Migrantes extra regionales en la frontera", se indaga en la presencia de migrantes provenientes de países lejanos, a las zonas fronterizas que habitan, agregándole una dimensión adicional a las dinámicas migratorias que, incluye las redes generadas entre foráneos y establecidos. Estos trabajos, exploran las construcciones identitarias y territoriales de los sujetos, incluyéndose en la discusión, la perspectiva interseccional de género.

El bloque 6, titulado "Regiones Transfronterizas e Integración" presenta una rica diversidad de desafíos y oportunidades en materia de integración. Las ponencias aquí agrupadas, aunque señalan los complejos desafíos existentes, también presentan estimulantes posibilidades para el desarrollo regional transfronterizo, destacando la necesidad de pensar una estrategia integral que permita aprovechar al máximo el potencial de estas regiones en constante transformación. Aquí, se comparan los sistemas tributarios, se analiza el impacto de políticas fiscales en las economías locales transfronterizas, se estudia la complejidad de la interacción entre lo transfronterizo y lo transnacional, sin dejar afuera, sus implicancias para el desarrollo regional.

El bloque 7, denominado "Fronteras y Pandemia COVID-19", aborda el impacto que esta crisis sanitaria ha tenido en las dinámicas fronterizas, provocando una reconfiguración profunda y planteando desafíos inesperados para las regiones limítrofes. Mientras que previamente al confinamiento, las discusiones giraban en torno a la libre circulación de mercancías; el cierre de las fronteras que restringió principalmente la movilidad humana, transformó radicalmente la realidad de las ciudades fronterizas y las regiones adyacentes. Los trabajos de este bloque analizan el panorama cotidiano en estas áreas, abordando los desafíos económicos, sociales y culturales a los que se enfrentan.

El bloque 8 llamado “Resiliencia y transformación: trayectorias migratorias en el contexto de cierre de fronteras”, se adentra en los diversos desafíos que enfrentaron los colectivos migrantes durante la crisis desencadenada por el confinamiento. Como estos grupos de migrantes se vieron obligados a desarrollar nuevas estrategias de adaptación y replantear sus trayectorias migratorias; el núcleo de la discusión de estas investigaciones, se centra en la complejidad de las experiencias migrantes frente a la movilidad e inmovilidad.

El bloque 9 “Fronteras y Educación”, agrupa trabajos de un campo fundamental para la comprensión de la integración y la construcción de ciudadanía. Desde una perspectiva multicultural, las contribuciones presentadas, exploran la formación educativa en la región fronteriza y su impacto. Los proyectos políticos pedagógicos en la frontera, con sus oportunidades y desafíos particulares, plantean preguntas cruciales para estos contextos únicos, caracterizados por la complejidad y la diversidad de su población.

El bloque 10, titulado “Nuevas teorías y metodologías de abordaje de las fronteras”, destaca el papel fundamental del enfoque territorial en el diseño de sistemas de información fronteriza, lo que facilita una comprensión más precisa y contextualizada de los desafíos y oportunidades en estas áreas limítrofes. Introduce además, el concepto de “posfronteras” como una perspectiva que busca reconfigurar la experiencia cotidiana, subrayando que las mismas no son barreras rígidas, sino espacios dinámicos de intercambio y adaptación socio-territorial. Los trabajos incluidos en este bloque reflejan la diversidad de enfoques y metodologías emergentes, que están contribuyendo a un entendimiento más acabado de las fronteras y la relevancia de su estudio para la sociedad contemporánea.

El bloque 11, denominado “Regiones Transfronterizas e Integración”, analiza las dinámicas sociales, la reproducción social y las desigualdades, poniendo énfasis en las disparidades que impactan en las dinámicas socioeconómicas de estos espacios. Aborda las barreras geográficas y culturales que pueden obstaculizar la colaboración efectiva entre estas áreas limítrofes. De este modo, el bloque contribuye a comprender la complejidad de las regiones transfronterizas y su importancia en los procesos de integración y desarrollo regional.

Finalmente, el bloque 12, llamado “Fronteras y sustentabilidad”, destaca la importancia de abordar la sostenibilidad desde una perspectiva integral que tome en cuenta tanto los aspectos ambientales como los socioeconómicos y culturales. Este enfoque holístico es esencial para garantizar un desarrollo sostenible en las fronteras y abordar los desafíos presentes y futuros del territorio.

Este libro resulta entonces, un testimonio de la vitalidad y la diversidad de los estudios de frontera en América Latina, conformando una valiosa contribución al conocimiento en este campo multidisciplinario. Los invitamos a sumergirse y explorar sus páginas, para descubrir las voces y perspectivas que están moldeando el futuro de nuestras fronteras.



BLOQUE 1

Población Deslocalizada en zonas de frontera



Bloque 1 – Población deslocalizada en zonas de frontera

Coordina: Diana Arellano

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

Situación laboral y trayectorias migrantes de colombianos y venezolanos en Posadas

Sandra Montiel y Guillermo Fuentes

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

Este trabajo forma parte de una investigación en desarrollo en la actualidad “Estudio de la situación laboral de migrantes colombianos y venezolanos en la ciudad de Posadas”. Es un estudio descriptivo orientado a caracterizar las trayectorias migratorias, educativas, laborales, aspectos demográficos, acceso a servicios públicos y las representaciones sociales sobre estos procesos.

El trabajo de investigación está orientado a conocer y comprender desde los discursos de los migrantes los motivos de elección de este destino, las formas de adaptación a este nuevo espacio, sus trayectorias laborales actuales, sus condiciones actuales de trabajo e ingresos.

Argentina es un país de migraciones y esto se refleja a lo largo de toda su historia con la presencia de diferentes corrientes migratorias de europeos, de países limítrofes y no limítrofes de América, y de países extracontinentales de Asia y África. A lo largo del siglo XX se radicaron migrantes de países limítrofes en diferentes provincias y ciudades argentinas. Pero, a partir de la década de los '90 hasta la actualidad tuvo lugar la llegada masiva de migrantes intrarregionales y de países limítrofes.

La provincia de Misiones está ubicada en un lugar geopolítico singular que limita con Paraguay y Brasil en un 90% de su territorio, y solo en un 10% con Argentina. Ha tenido distintos procesos de ocupación del espacio regional con corrientes migratorias europeas primero, con migrantes de los países limítrofes a lo largo del siglo XX, y en las últimas décadas con personas procedentes de China, Laos, Haití, Senegal, y principalmente de Colombia y Venezuela. Estos migrantes extracontinentales e intrarregionales se radicaron principalmente en la ciudad de Posadas.

La población de Posadas está constituida por personas procedentes de diferentes situaciones migratorias, hay 2,8% de migrantes procedentes de Paraguay y de Brasil en menor medida; y 0,4% de migrantes de países no limítrofes. Los migrantes colombianos y venezolanos representan uno de los grupos más numerosos en la ciudad, visibilizados

en distintas actividades laborales, y en espacios institucionales educativos. Estos grupos de migrantes colombianos y venezolanos presentan trayectorias migratorias diferentes, perfiles educativos distintos e inserción en espacios laborales disímiles.

La situación actual de los migrantes colombianos y venezolanos entrevistados y sus grupos familiares es crítica, puesto que la mayoría de los mismos realizaban actividades laborales “informales” y no registradas, que se complejizaron durante la pandemia ante suspensiones o baja demanda de las mismas. La mayoría de los migrantes tampoco han tenido acceso a los subsidios del Estado Nacional debido a los requisitos de los mismos que establece 2 años de residencia como mínimo, lo cual no cumplimentan en la mayor parte de los casos.

Resulta interesante analizar estas diferentes formas de adaptación en la sociedad de destino, así como también las estrategias de inserción social y laboral de los migrantes, así como también reflexionar sobre los cambios y situaciones vivenciadas por los migrantes en el contexto actual de pandemia.

Condiciones laborales y uso de los servicios públicos de los migrantes paraguayos residentes en Posadas, Misiones entre los años 2016 y 2020

Alba Camila Saucedo

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

En la construcción del siguiente trabajo final de grado se utilizó la metodología cualitativa y descriptiva. La unidad de análisis está compuesta por migrantes paraguayos residentes hace al menos dos años en la ciudad de Posadas entre los años 2016 a 2020. Para recolectar la información necesaria se accedió a fuentes secundarias y primarias, implementando técnicas como la observación no estructurada y la entrevista no estructurada.

En consideración a ello, se plantearon objetivos relacionados a analizar las condiciones laborales y el uso de los servicios públicos de educación y salud en los migrantes paraguayos residentes en Posadas Misiones durante el periodo 2016-2019 mediante la descripción de la trayectoria del proceso migratorio, la caracterización de la situación laboral y la identificación de la manera en la que se efectiviza el acceso a los servicios sociales (salud, educación) de los migrantes paraguayos residentes en Posadas.

Todo ello porque este trabajo busca cuestionar, analizar y generar conclusiones sobre el análisis realizado a fin de fomentar nuevas prácticas que permitan a los sujetos migrantes fortalecer el ejercicio pleno de sus derechos en el suelo argentino. Y con miras a eliminar todo tipo de exclusión, discriminación y marginación a los derechos establecidos y las obligaciones normadas. Busca ser una herramienta útil para que los agentes públicos puedan crear o reforzar aquellos espacios de reflexión y cuestionamiento sobre las microprácticas en el marco institucional. Pero además con mayor expectativa se busca generar un cuestionamiento colectivo por parte de la sociedad en su conjunto. Cabe aclarar que todas las conclusiones aquí expuestas responden a experiencias de la

población que ha sido entrevistada, por ende los enunciados si bien se comunican de manera plural están sujetos a la muestra poblacional considerada.

Por ello en el trabajo se busca realizar una articulación entre el marco teórico y los datos empíricos. Esto permite analizar las representaciones que tienen las personas sobre su propio proceso migratorio, con la regularización de la migración en interjuego con las representaciones imperantes en el país de destino sobre la documentación requerida y la regularidad migratoria.

Además se consideran las situaciones que atraviesan en el país de destino. Todo ello explicado desde el análisis de la situación laboral de los migrantes a comparación también con la trayectoria en su país de origen.

Esto para abordar el acceso al servicio social de la educación y salud, en cuanto a los procesos que atraviesan una vez que logra ingresar al servicio o la razón por la cual no lo hacen. Asimismo, se suma la perspectiva de los profesionales sobre las diversas representaciones que tienen en base al derecho. Y por último, se busca aportar a reconocimiento de la importancia que tiene el rol del Trabajo Social en la intervención de esta temática migratoria.

Análisis de cooperación multilateral en las políticas locales sobre los derechos sociales de los migrantes residentes temporales en los municipios fronterizos de Chiapas, México.

Aki Kuromiya
CIESAS-Sureste (México)

Se presenta el análisis de la acción política de los ayuntamientos de los municipios fronterizos del estado de Chiapas, México, en relación con los derechos sociales de los migrantes quienes permanecen en esta zona por diversos motivos, destacando las cooperaciones con las distintas instancias y las visiones de los funcionarios locales al respecto.

Recientemente la dinámica migratoria en las ciudades fronterizas del Sur de México ha experimentado algunas transformaciones, como la considerable cantidad de los migrantes en tránsito y diversificación de lugar de origen de los migrantes. Mientras muchos de ellos pisan esta ciudad solo para transitar hacia el Norte, algunos grupos deciden instalarse en la ciudad para recapitalizar o iniciar su trámite migratorio de Tarjeta de Visitante por Razones Humanitarias, sin que se pierda su intención de pasar a los Estados Unidos. Los que se instalan en la ciudad generalmente viven en las orillas de la mancha urbana, buscando trabajos temporales, educación para sus hijos, consumo diario, e incluso diversión, mediante los cuales tratan de incorporarse a la vida urbana.

En este panorama, muchos aspectos de los derechos sociales de los migrantes caen en las manos de la administración municipal, tales como, servicios básicos, educación, vivienda, entre otros. Por lo tanto, es preciso indagar cuáles son las estrategias

administrativas correspondientes que los gobiernos municipales llevan a cabo en su contexto local, y cuál es el impacto de las instancias internacionales en sus gestiones. Para ello, no hay que olvidar que los gobiernos municipales en México sufren en forma permanente la falta de capacidad financiera y administrativa para enfrentar los amplios asuntos que ahora les corresponden bajo el proyecto nacional de descentralización del poder. Mediante la investigación etnográfica, es decir, entrevistas a personas clave, observaciones participantes y directas, se examinó cómo se da la cooperación con las instancias nacionales e internacionales a nivel municipal y cómo esta incide en las autoridades locales durante el proceso de diseño e implementación u omisión de las políticas relacionadas a los derechos sociales de las personas migrantes en la ciudad. Los hallazgos de la investigación muestran las vicisitudes y las limitaciones de los gobiernos locales por sus tiempos electorales, falta de financiamiento y pocas comunicaciones intersectoriales, cuyas resoluciones dependen de los esfuerzos y capacidades individuales de funcionarios.

Trabajadores fronterizos para el flujo mercantil global entre México y Centroamérica

Hugo Saúl Rojas Pérez

Universidad de Ciencias y Artes de Chiapas (México)

Se ilustra la dinámica comercial transfronteriza Tecún-Umán, Guatemala-Ciudad Hidalgo, México, mirada desde los actores que viven y laboran en estos dos puntos urbanos contiguos a la línea fronteriza. Al analizar sus experiencias como trabajadores, se evidencia cómo, a través de los servicios que ofrecen y los vínculos comerciales que generan, hacen posible un nodo mercantil a escala global —entre Norte y Centroamérica— y de forma simultánea reproducen sus propios mecanismos locales de movilidad. El objetivo de este documento es esclarecer los vínculos entre la precariedad laboral de la población local y la próspera actividad mercantil a escala global. En torno a las narraciones de trabajadores de la frontera, recopiladas en 22 entrevistas y observaciones realizadas durante un trabajo de campo colectivo en varias estancias durante 2018 y 2019, se analiza el traslape y encadenamiento de dos lógicas de organización territorial: la global y la local. La idea eje del artículo es una premisa de la geografía crítica desmenuzada por diferentes autores (Massey, 2004; Sassen, 2000; Robertson, 2003), entre ellos David Harvey (2008). Esta es: existe una división internacional del trabajo promovida por el capitalismo, la cual ha generado una geografía de territorios conectados a partir de su especialización y jerarquización por sus funciones de producción, distribución y consumo a nivel global. En algunas localidades se gestionan y controlan los flujos de capital, otros sitios producen mercancías, mientras por otras solo circulan y finalmente llegan a los sitios de consumo. El lugar del estudio se compone de dos territorios separados por el río Suchiate, cuya dinámica de movilidad más visible y cotidiana se finca en dos actividades. Primero, el flujo de comerciantes

guatemaltecos procedentes de Tecún-Umán y otras ciudades fronterizas hacia Ciudad Hidalgo para adquirir mercancías de uso básico como abarrotes, para revenderlos en su país; y segundo, la circulación global de mercancías por medio de sistemas intermodales de transporte terrestre, sujetado a las normas de importación y exportación, por el puente internacional Suchiate II de México a Centroamérica. respecto a la segunda circulación, las actuales ciudades gemelas de Ciudad Hidalgo y Tecún-Umán ocupan un papel importante, pero periférico. Dicha circulación inició con el Tratado de Libre Comercio de Norteamérica en 1994 y continuó con el Plan Puebla Panamá, hoy llamado Proyecto de Integración y Desarrollo de Mesoamérica. El proyecto mesoamericano se suponía que buscaba la integración social y el desarrollo de infraestructura en los países de lo que históricamente fueron los pueblos mesoamericanos de origen prehispánico, pero, en la práctica, esto fue solo un discurso que facilitó la interconectividad de los sistemas intermodales de transporte para la circulación mercantil global, pero no mejoró la infraestructura, hoy apenas suficiente. Estos sitios fronterizos se han especializado en la circulación de mercancías, llevando consigo transformaciones demográficas, sociales, económicas y culturales a nivel local. Aquí, el factor interesante es que los actores que originan la circulación de mercancías, es decir, las empresas transnacionales y matrices de agencias aduanales, no están localizadas, solo encontramos representaciones de ellos a nivel local (filiales y empleados), encargados de facilitar la circulación mercantil y hacer que fluya la ganancia hacia los espacios donde se acumula. Así se invisibiliza el trabajo secundario pero necesario para este flujo: el almacenaje, la descarga y recarga de las mercancías a los contenedores. Este aspecto es central para abordar la desigualdad social en el presente trabajo.

Interacciones culturales, ámbitos de cooperación transfronteriza

Mario Valero Martínez
Universidad de los Andes (Venezuela)

En esta ponencia se asume un enfoque geográfico de las fronteras definidas como componentes configurativos de los territorios nacionales, ponderando los entrecruzamientos transfronterizos de los actores sociales y sus atributos culturales en sus específicos ámbitos organizativos. En este contexto interesan las interacciones que se establecen en múltiples escalas geográficas y se asigna destacada valoración a los flujos y redes bidireccionales surgidos de los intercambios y dinámicas transfronterizas. En este caso particular, la atención del estudio se centra en el caso de Venezuela y forma parte del seguimiento actual a sus fronteras, observadas en los diferenciados campos que se presentan en las dinámicas fronterizas presentados desde la segunda mitad del presente siglo, signado por un acelerado proceso de deterioro social e impactado por la emigración venezolana y el acrecentado movimiento pendular transfronterizo

La prioridad del estudio propuesto está dirigida a prestar atención a los ciudadanos que se organizan y habitan en estos espacios geográficos fronterizos, haciendo hincapié en sus interacciones y oportunidades para lograr satisfacer sus modos de vida. En esta perspectiva se valora el entretrejimiento que se establece entre las personas y las sociedades con sus territorios y espacios fronterizos construidos, especialmente se destaca las geografías culturales como componentes favorecedores en la expansión de las capacidades y oportunidades de la gente. En todo caso, se hace necesaria la advertencia sobre la compleja heterogeneidad paisajística que de modo evidente, requiere sus particulares lecturas en las distintas escalas nacionales, regionales y locales. La metodología propuesta para esta investigación, está vinculada a un enfoque orientado a la reconstrucción e interpretación de las relaciones socioespaciales fronterizas y sus configuraciones territoriales en diversos niveles y variadas escalas geográficas. En nuestra perspectiva, extendemos esas relaciones a los intereses manifiestos por los atributos geoculturales, que derivan asimismo en las configuraciones paisajísticas.

La "cuestión" *Mbya* en la capital misionera

Belén Lafuente

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

En los comienzos del proceso de formación del Estado nacional actual, la construcción de alteridades y percepciones respecto a los sectores subalternizados se expresó de distintas maneras en cada provincia. En la capital de Misiones, Posadas; en los últimos años se puede observar un movimiento constante de familias *Mbya* hacia los espacios céntricos de la ciudad. Se instalan en plazas, puertas de supermercados y locales céntricos durante días o semanas de forma intermitente, hasta la naturalización de esta práctica en la actualidad. Ofrecen artesanías, limones, y piden limosnas; la presencia de los niños y niñas *mbya* mendigando por las calles causa gran estupor y genera todo tipo de estigmatizaciones. Además de la exposición a los peligros propios de la dinámica urbana como un campo de disputa, en donde intervienen lógicas heterogéneas, competitivas y excluyentes con respecto a la representación histórica presente en el imaginario sobre la figura indígena, vinculada a ideas esencialistas y de carácter racista. Este trabajo procura indagar, desde una perspectiva relacional, qué motivos generan este movimiento constante hacia la ciudad. A través de un enfoque hermenéutico que permita recorrer y comprender la perspectiva de estas familias, como nuevo actor emergente en la capital. ¿Se trata de un tipo de agencia creativa? ¿Cuál es la dinámica de este movimiento? ¿Qué lugar ocupa "lo indígena" en la ciudad y en sus propias comunidades? ¿Cómo se perciben y son percibidos dentro de la ciudad? ¿Cómo influyen las representaciones sociales históricas en la construcción de prejuicios con respecto al pueblo *Mbya*? ¿Cómo se "leen" las diferencias interétnicas en el juego de inclusión y exclusión con las instituciones que intervienen? Busco responder estas preguntas a modo

de aproximación, priorizando el método etnográfico, además de observaciones, consulta de archivos históricos, periodísticos y entrevistas; considerando además métodos cuantitativos de ser necesario.

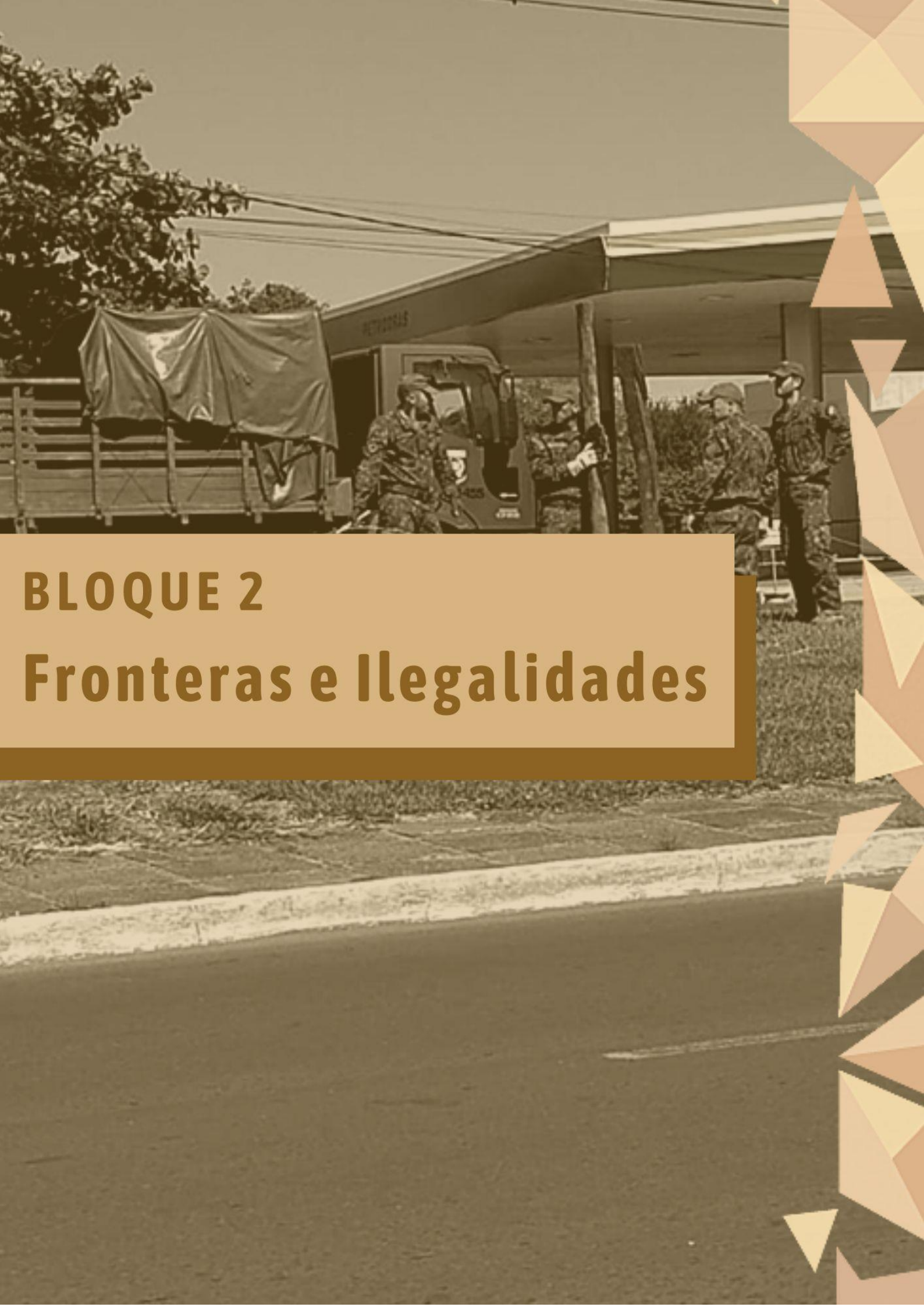
¿Que efeitos se produzem sobre a comunidade Ava-Guarani a partir de movimentos de reterritorialização indígena no município de Guaíra (Paraná) fronteira do Brasil com o Paraguai?

Daianny de Azevedo Lehn y Maristela Ferrari
UNIOESTE - Campus Marechal Cândido Rondon (Brasil)

Os Ava-guarani presentes no município de Guaíra (Paraná) fronteira do Brasil com o Paraguai, fazem parte de grupos indígenas que viviam na região, mas que ao longo da história sofreram sucessivos processos de desterritorialização das terras ocupadas pelos seus ancestrais. Historicamente sempre estiveram presentes na região e foram utilizados como mão de obra nos diferentes processos de ocupação e expansão do capital, seja na formação dos Estados Nacionais Modernos, na exploração ervateira da Companhia Matte Laranjeira ou em períodos mais recentes utilizados no trabalho braçal em cultivos agrícolas, neste caso, o ser indígena e seu modo de viver não representou um problema. Os problemas começaram a surgir no final do século XX e início do século XXI devido às políticas de reconhecimento e demarcação de terras indígenas no Brasil, pois aí se iniciam movimentos na tentativa de se reterritorializarem reivindicando seus territórios ancestrais, logo, o modo de ser indígena passa a ser um problema que tentam sufocar. Desde então muitas tensões entre proprietários de terras e indígenas acontecem, gerando inúmeros efeitos onde é possível perceber desde as mais sutis formas de discriminação até perseguições e assassinatos de indígenas granais devido às lutas e resistências pelos movimentos de retomada.

Abordaremos as tentativas de reterritorialização dos Ava-Guarani na região oeste do Paraná e suas consequências, para tanto, adotaremos a noção de território amparada na Geografia Política e nos embasaremos pelas categorias jurídico-política e culturalista concebidas por Haesbaert (1997). Com base nas categorias de territorialização, desterritorialização e reterritorialização (TDR), o trabalho tem por objetivo analisar quais os efeitos sociais e políticos suportados pelos guaranis decorrentes dos movimentos pela demarcação de terras indígenas no município de Guaíra região de fronteira com o Paraguai. Para atingir ao objetivo proposto, o método adotado foi o qualitativo e a metodologia consistiu em levantamento teórico e trabalho de campo. O trabalho foi estruturado em duas partes, na primeira há uma análise geo-histórica dos processos de desterritorialização dos indígenas Ava-guarani na região fronteira brasileira/paraguaia; na segunda parte analisamos as tentativas de reterritorialização guarani e demonstramos os efeitos sociais e econômicos suportados pelos Ava-guarani em decorrência das tentativas de se reterritorializarem em terras do município de Guaíra. Finalizamos o

trabalho com algumas considerações acerca do movimento indígena pela demarcação de terras no município de Guáira.



BLOQUE 2

Fronteras e Ilegalidades

Bloque 2 - Fronteras e Ilegalidades

Coordinan: Alexandre Bergamin Vieira
(Universidade Federal da Grande Dourados (Brasil))

Néstor Álvarez
Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

Trabajo infantil en las ciudades de Posadas (Argentina) y Encarnación (Paraguay): factores de riesgo y políticas transnacionales para su prevención

María Gabriela Miño y Elías Gómez
Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

Alina Jiménez García
Universidad Central “Marta Abreu” de Las Villas (Cuba)

El trabajo infantil es una problemática multidimensional que constituye un importante desafío para el diseño institucional de políticas públicas preventivas. En la región transfronteriza que une las ciudades de Posadas (Argentina) y Encarnación (Paraguay), las principales propuestas de prevención incluyen medidas relacionadas con la promoción de los derechos de la infancia y la educación familiar. Las medidas institucionales no contemplan la planificación de programas transnacionales que incluyan en su fase diagnóstica, una delimitación de los principales condicionantes o antecedentes de estudio sobre el tema. Mediante la utilización de fuentes documentales de organismos internacionales y de investigaciones recientes y situadas, la presente investigación ofrece una delimitación de las principales variables relacionadas al riesgo del trabajo infantil estudiadas en la región transfronteriza que une las ciudades de Posadas y Encarnación. A propósito de los indicadores, la composición del hogar, la condición ocupacional de sus miembros, el nivel educativo de sus integrantes y el lugar de residencia (urbano o rural) son algunos de los condicionantes más importantes que deben ser estudiados de forma interrelacionada para la concreción de políticas públicas de prevención a nivel local. A modo de conclusión pudimos constatar que las características sociales, económicas y culturales de los hogares son factores cruciales que repercuten en la utilización del tiempo, las apuestas de los hogares por la educación y las trayectorias de vida desde la infancia.

Do crime de tráfico de pessoas e a teoria do desenvolvimento sustentável: políticas públicas e a agenda 2030

Darius Vinicius De Araújo Gusso
Universidade Positivo (Brasil)

O combate à um crime transnacional oferece diversas dificuldades adicionais quando comparado ao combate à um crime que não atravessa as fronteiras nacionais. Um arcabouço legal atualizado, aliado à uma política pública planejada, que sobreviveu crises nacionais e internacionais, além de várias trocas de governo, permitiram que o Brasil mantivesse uma atuação consistente no combate ao crime de tráfico de pessoas. O enfrentamento ao crime de tráfico de pessoas depende de análises que vão desde a pobreza multidimensional – vulnerabilidade econômica e social – até eficiência na coleta de dados e na utilização da jurimetria.

O crime de tráfico humano é uma preocupação internacional, justamente por se tratar de um crime *transnacional*, ou seja, que atravessa as fronteiras de um único país. Tanto assim o é, que o Protocolo de Palermo possui um artigo dedicado exclusivamente ao repatriamento das vítimas do tráfico de pessoas (art. 8º).

Trata-se de uma questão cuja solução permeia diversas metas dos Objetivos do Desenvolvimento Sustentável da Agenda 2030 da ONU, e depende tanto da atuação do Estado através de políticas públicas, quanto da atualização dos sistemas informatizados utilizados pelos nossos Sistemas de Justiça nacionais e da atuação da sociedade civil, na repressão, no acolhimento das vítimas, e até na coleta de informações de qualidade e confiáveis. Quanto ao método, será realizada uma análise da bibliografia, da legislação, e dos documentos técnicos relevantes à discussão, com a remissão aos dados estatísticos presentes em tais documentos.

Pretende-se com o presente trabalho realizar-se uma análise jurídica legal e de políticas públicas de tal crime, tendo como foco a situação brasileira, mas tendo como parâmetros tanto a legislação brasileira quanto as diretrizes de políticas públicas internacionais, como a Convenção de Palermo e os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável da Agenda 2030. A análise do “microcosmo” do crime de tráfico de pessoas é capaz de nos apresentar diversos problemas e obstáculos que também se aplicam a questões ainda mais complexas: a importância, na nossa sociedade hipercomplexa, da coleta de dados precisos sobre as mais variadas questões que permeiam o nosso dia-a-dia; a necessidade de atualização dos nossos sistemas informatizados públicos, em especial àqueles voltados aos Sistemas de Justiça; a utilidade da jurimetria na elaboração de políticas públicas, tanto àquelas voltadas ao combate ao crime, quanto às direcionadas ao desenvolvimento econômico nacional (ainda que este não possa ser desvinculado do desenvolvimento social e ambiental).

El narcotráfico como estructurador de la realidad Social: El Caso de Pedro Juan Caballero

Carlos Anibal Peris

Universidad Nacional de Asunción (Paraguay)

Marcelo Moriconi

Instituto Universitario de Lisboa (Portugal)

La piratería, el contrabando y la producción de marihuana en Paraguay, marcaron su actividad dentro de lo ilícito. Uno de los casos más extremos sucede en la ciudad de Pedro Juan Caballero, fronteriza con Ponta Porã, Brasil. Aquella localidad se impuso como un claro ejemplo de coexistencia de la racionalidad legal, las reglas neopatrimonialistas y la rivalidad entre grupos internacionales del narcotráfico. Lejos de tratarse de un problema de ausencia de Estado, la expansión del tráfico de drogas estuvo enmarcada en un tipo de orden clandestino, propiciado desde la legalidad –políticos, policías, funcionarios públicos–, que produjo roles y normas de convivencia social. A través de entrevistas cualitativas con cuatro informantes clave –un político nacional, una autoridad local y dos exagentes antidrogas– se investigó la lógica de dicho orden, realizando un análisis del surgimiento y la consolidación del narcotráfico en Pedro Juan Caballero.

O comércio ilegal de cigarros no segmento da fronteira Brasil-Paraguai situado entre os departamentos de Alto Paraná e Canindeyú com o oeste do paraná:  Uma atividade organizada em redes?

Alan Diogo Schons y Maristela Ferrari

Universidade Estadual do Oeste do Paraná (Brasil)

No segmento da fronteira Brasil-Paraguai compreendido entre os Departamentos Alto Paraná (PY), Canindeyú (PY) e Oeste do estado do Paraná (BR) um dos fen menos que mais chama aten o nos últimos tempos tem sido o crescente comércio ilegal de cigarros. Desde a década de 1990, quando indústrias de produ o de cigarros e centros de distribui o daquele produto começam a ser instalados nos Departamentos *Alto Paraná e Canindeyú*, o cigarro paraguaio tem sido uma das mercadorias que mais tem ingressado ilegalmente no Brasil, notadamente pela região Oeste do Paraná, um problema que vem gerando efeitos econ micos e sociais tanto na região quanto no país. Dentre os produtos e mercadorias comumente adquiridos no Paraguai e que entram ilegalmente no país pelo Oeste do Paraná, o cigarro tem assumido papel de destaque, desde o início do século XXI, a ponto de no senso comum designarem a região como "fronteira do cigarro". O contrabando de cigarros tem sido altamente lucrativo e isso demanda certa organiza o e estrutura o em forma de rede, já que mobiliza pessoas, fluxos, conecta lugares, utiliza caminhos e redes técnicas da escala local regional e

nacional. Rede é, portanto, conceito central para a compreensão do comércio ilícito de cigarros. O propósito deste artigo é analisar que fatores permitem o sucesso do comércio ilícito de cigarros pela fronteira Brasil-Paraguai e como se organiza na escala local.



BLOQUE 3

Fronteras, Discursividades, Comunicación y Medios

Bloque 3 – Fronteras, Discursividades, Comunicación y Medios

Coordina: Froilán Fernández

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

“El puente está cerrado”. Perspectivas mediáticas de la prensa sobre el cierre de frontera entre Posadas y Encarnación por la pandemia de COVID-19

Rocío Florencia Cabrera

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

Desde que la Organización Mundial de la Salud categorizó como pandemia a los contagios masivos de SARS-COV-2 COVID 19 el 11 de marzo del 2020, propuso a los gobiernos del mundo, articular medidas para una cuarentena total. Siguiendo estas recomendaciones, el gobierno argentino decretó el Aislamiento Social, Preventivo y Obligatorio (ASPO) de la ciudadanía el 20 de marzo del 2020, implementando una serie de medidas entre las cuales se incluía el cierre de fronteras y la cancelación de vuelos internacionales. Por otra parte, la República del Paraguay, luego de confirmar los primeros casos en el país, el 10 de marzo de 2020 tomó medidas restrictivas como suspender las clases presenciales en todos los niveles educativos, restringió todas las actividades que impliquen aglomeración de personas como eventos públicos y privados, suspendió el desembarque de extranjeros, y en esa medida, dispuso el cierre y control de sus fronteras. Estas medidas, luego fueron conocidas como pre-cuarentena o cuarentena parcial, declarándose el aislamiento total de la población el 20 de marzo de 2020, luego de que se confirmara la circulación comunitaria del virus.

A más de un año de las restricciones en la circulación entre fronteras debido a la pandemia, los medios de comunicaciones locales y regionales han registrado, documentado, escrito y opinado sobre las implicaciones que ha tenido, en ambos lados, el cierre del Puente Internacional San Roque González de Santa Cruz que une las ciudades de Posadas (Argentina) y Encarnación (Paraguay). Actualmente, y atravesando todavía la segunda ola de contagios en Argentina, leemos noticias, entrevistas e informes periodísticos publicados en diarios posadeños sobre las ventajas de mantener el puente cerrado para el crecimiento de la plaza comercial de Posadas. Al mismo tiempo, los medios paraguayos han visibilizado postales de cierres de comercios, familias varadas, personas que han perdido sus empleos a uno y otro lado y sus posteriores reclamos en Encarnación.

En este análisis que presentamos a partir un enfoque cuantitativo, retomamos esas visiones mediáticas entendiendo que los medios de comunicación juegan un papel estratégico en la cotidianeidad configurando imágenes y representaciones de la frontera, al mismo tiempo que cuentan, escriben y muestran lo que sucede en ellas desde diversas perspectivas editoriales. Así, seleccionamos una muestra que reúne información de notas periodísticas a partir de la revisión sistemática en tres de los diarios digitales más importantes en la provincia: El Territorio, Misiones Online y Primera Edición y en tres diarios digitales paraguayos más relevantes para la región: Última Hora, Más Encarnación e Itapúa en Noticias, durante el periodo 2020-2021. Con el objetivo de comprender cómo se han abordado desde los medios digitales los cambios en las fronteras a partir del cierre del Puente Internacional, nos centramos en los indicadores de los discursos periodísticos que den cuenta de los cambios en las relaciones que constituyen los complejos lazos transfronterizos entre ambas ciudades y que han sido trastocadas abruptamente debido la pandemia, generando transformaciones en las actividades laborales, económicas, culturales y familiares de sus habitantes.

Discursos testimoniales en la región Frontera Comalapa-Santa Ana Huista

Carlos Gutiérrez Alfonso

Centro de Investigaciones Multidisciplinarias sobre Chiapas y la Frontera Sur
Universidad Nacional Autónoma de México (México)

Una senda que he elegido para conocer la vida en la frontera, sobre todo, en la región Frontera Comalapa-Santa Ana Huista ha sido la de los discursos vertidos en documentos; están los que he obtenido en ambas localidades y los que he localizado en archivos, en especial, el Archivo Histórico Diocesano, de San Cristóbal de Las Casas, Chiapas. En esta ponencia expondré dos escritos en el siglo XX. Me siento atraído por este tipo de materiales porque, en muchas ocasiones, las personas, quienes pueden tener notoriedad, por decisión propia desean transmitir lo que viven, sin que haya interrogatorio de por medio. Y de las localidades puedo decir que su vínculo ha pasado inadvertido porque no están en los puntos álgidos de la frontera Chiapas-Guatemala, aquellos que marcan las agendas de investigación, como ocurre en algunos municipios de la región del Soconusco.

El municipio de Frontera Comalapa está ubicado en la región Sierra-Mariscal, en el estado de Chiapas; colinda al este con los municipios de La Democracia y Santa Ana Huista, los cuales pertenecen al departamento de Huehuetenango, Guatemala. En el ejido de Ciudad Cuauhtémoc (cuyo nombre habitual es El Ocotal), del municipio de Frontera Comalapa, a dos kilómetros de la frontera, está uno de los puertos fronterizos reconocido por los gobiernos de México y Guatemala. La localidad guatemalteca que está en el punto de referencia es La Mesilla, municipio de La Democracia, centro comercial cuyas dimensiones se han extendido en el lado mexicano, junto a la línea, en el lugar conocido como Las Champas. Las localidades de Frontera Comalapa y Santa Ana Huista están fuera

del radar académico marcado, con las connotaciones que tiene, por este punto fronterizo.

Con la descripción anterior, doy la pista de mis intereses de estudio: el dato etnográfico, sin mayor pretensión que observar los discursos y situarlos de acuerdo con la noción, expuesta por Andrés Fábregas Puig en varios de sus textos, de que en la frontera Chiapas-Guatemala existe una continuidad cultural.

Mídia e fronteiras: revisitando Uruguaiiana-Libres e Livramento-Rivera (primeiras discussões)

Karla M. Müller, Dulce H. Mazer y Vera L. S. Raddatz
Universidade Federal do Rio Grande do Sul (Brasil)

Por meio de nossas análises, em especial pelo trabalho desenvolvido no Grupo de Pesquisa Espaço, Fronteira, Informação e Tecnologia (GREFIT) e dos projetos realizados junto ao Portal de Acesso Aberto das Universidades Brasileiras sobre Limites e Fronteiras (Unbral Fronteiras), percebemos que o fenômeno fronteira tem sido estudado por pesquisadores de diferentes áreas do conhecimento, solicitando cada vez mais atenção devido à riqueza que representa (Raddatz; Müller, 2015) (Müller; Leobeth; Mazer, 2018). O presente paper tem por objetivo fazer as primeiras discussões sobre a pesquisa que busca revisar os estudos sobre “Mídia e fronteira: jornais locais em Uruguaiiana-Libres e Livramento-Rivera” concluído no ano de 2003. A coleta de dados para realização desta pesquisa foi o ano de 2000, por isso, após 20 anos, voltamos para verificar os movimentos realizados pelos meios de comunicação destas localidades, no sentido de avaliar avanços e reconfiguração das empresas midiáticas locais de Santana do Livramento e Uruguaiiana, seus produtos midiáticos, bem como o atual contexto destas cidades brasileiras fronteiriças, em contato direto com centros urbanos de países vizinhos.

Partimos do pressuposto que a mídia pode ser considerada agente dentro do cenário social, pois participa da construção da realidade que noticia (Berger; Luckmann, 1985). Ou seja, ao tratar as fronteiras internacionais (no caso, espaços locais) em suas notícias, ela emite considerações sobre os acontecimentos, os sujeitos e suas práticas socioculturais (Geertz, 1989 e 2014).

A proposta é de revisar o contexto fronteiriço e os jornais locais impressos produzidos nas fronteiras internacionais do Brasil com seus vizinhos do extremo sul da América Latina: Uruguai e Argentina, no estado do Rio Grande do Sul, nas cidades de Santana do Livramento/BR (conurbada com Rivera/UY) e Uruguaiiana/BR (semi-conurbada com Paso de Los Libres/AR).

O objetivo é compreender a participação desses meios de comunicação na construção da cultura e da identidade fronteiriças. Para tanto, é necessário considerar o momento atual destas comunidades bem como a revolução que vem se desenrolando nos meios de comunicação (Dornelles, 2012 e 2020). A metodologia empregada está calcada na

Hermenêutica de Profundidade (HP) (Thompson, 1995), com acionamento de métodos e técnicas que darão sustentação ao debate, entre elas a pesquisa bibliográfica, análise de conteúdo e análise documental.

Comunicação organizacional de instituições públicas de pesquisa agropecuária do Mercosul

Andrea F. L. Vilardo y Karla M. Müller
Universidade Federal do Rio Grande do Sul (Brasil)

O setor agropecuário é um dos pilares da economia brasileira e de países vizinhos. Pela proximidade territorial, considerando clima, relevo e outros fatores socioculturais, é possível que os problemas que enfrentam no setor sejam semelhantes. Somado aos fatores apresentados, o cone sul da América Latina é estratégico para agropecuária em escala mundial (PROCISUR, 2015). Por isso, as instituições públicas de pesquisa agropecuária dos países que compõe a região se organizaram em torno de um "Programa Cooperativo para o Desenvolvimento Agroalimentar e Agroindustrial do Cone Sul" (PROCISUR) para debater estratégias de atuação e desenvolvimento regional de maneira integrada e, assim, articular-se para atender às demandas em escala global.

O foco principal da nossa pesquisa é estudar as organizações do Mercosul que integram o PROCISUR, que são: a Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária (EMBRAPA), o Instituto Nacional de Tecnologia Agropecuária (INTA) da Argentina, o Instituto Paraguai de Tecnologia Agrária (IPTA) do Paraguai e o Instituto Nacional de Investigação Agropecuária do Uruguai (INIA-Uruguai). As instituições públicas de pesquisa agropecuária possuem papel fundamental e, além de pesquisarem, comunicam-se com os diversos públicos do setor. Dessa forma, a comunicação praticada por estas organizações ganha caráter basilar ao orientar, interagir, informar e dialogar com os atores das diversas cadeias produtivas.

Apesar de unidas em torno de um mesmo desafio global, consideramos que cada uma destas organizações trabalha conforme demandas da sociedade de seu país de origem, levando em consideração as práticas socioculturais de sua população (BALDISSERA, 2009a). Ao mesmo tempo, estabelecem comunicação com diversos atores do setor de maneira particular. Concentramos nossos esforços no mapeamento e análise das práticas de comunicação das referidas organizações, a fim de verificar possíveis semelhanças e diferenças no modo que se relacionam com seus diversos públicos.

Por analisar a comunicação organizacional das referidas instituições do Mercosul, este estudo posiciona o termo fronteira em uma perspectiva de integração regional, conforme delimitação dos Estudos Fronteiriços, expressos no Portal Unbral Fronteiras. Estudar as relações estabelecidas por instituições do mesmo segmento, mas de nacionalidades diferentes, é importante para compreender um conjunto organizacional,

pois toda organização está em constante comunicação com indivíduos que vivenciam as experiências planejadas (KUNSCH, 2003 e 2016).

Apresentamos aqui um recorte do estudo de caso múltiplo (DUARTE, 2006), com enfoque na comunicação organizacional de instituições públicas de pesquisa agropecuária do Mercosul. Nesse sentido, temos como objetivo geral compreender, sob a perspectiva relacional (LIMA, 2012), os processos e práticas de comunicação estabelecidos por instituições públicas de pesquisa agropecuária do Mercosul com seus diferentes públicos. Esses processos podem ocorrer por meio de instrumentos e pelas relações interpessoais estabelecidas com os atores do setor, tais como diferentes mídias sociais (RECUERO, 2012), reuniões e eventos.



BLOQUE 4

Regiones Transfronterizas e Integración



Bloque 4 – Regiones Transfronterizas e Integración

Coordina: Alejandro Oviedo

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

Posadas, Encarnación y la historia de un territorio en común

Anabel Catalina Capasso

Facultad de Ciencias Económicas – UNaM (Argentina)

La presente ponencia, realiza una descripción sintética de una serie de acontecimientos históricos que consideramos fundamentales para entender la dinámica comercial actual, del espacio geográfico conformado por las ciudades de Posadas (Misiones, Argentina) y Encarnación (Itapúa, Paraguay); pues ambas, si bien son medianas en términos estadísticos, tienen una gran importancia económica para la región a la que pertenecen. Por ello, partiendo de un recuento de acontecimientos históricos que tuvieron incidencia directa en los sectores comerciales de las ciudades objeto de estudio, analizamos la composición demográfica de la región y las formas que las históricas relaciones sociales y laborales han tomado aquí, conformando la dinámica comercial actual.

Lo haremos, a la luz de la teoría desarrollada por Dilla (2004) sobre los Complejos Urbanos Transfronterizos, en tanto enfoque que nos aporta una mayor y más acabada comprensión de las formas que toman las dinámicas socioeconómicas transfronterizas en el contexto actual; y recurriendo a la perspectiva diacrónica, que nos brinda herramientas claves para el análisis de la evolución de los procesos y sus complejidades. Este trabajo intenta ofrecer al lector, herramientas que le permitan ver en el territorio, algo más que límites geográficos que separan países y ciudades distintas en constante competencia comercial, invitándolo a dejar de lado, la cosmovisión centralista que sólo ve en él, líneas de demarcación limítrofes. Pues, entendiendo que las conexiones funcionales entre ambas ciudades a lo largo de la historia, han sido mutuamente imprescindibles, a pesar de que cada una tenga un desarrollo y un crecimiento propio, la historia nos muestra la existencia de una interdependencia económica entre sus sectores comerciales, que si bien no los define de manera absoluta; los fortalece permanentemente, debido al constante intercambio de personas, bienes y servicios que aquí se dan, a pesar de las tensiones existentes en su lazos sociales, pues sin tales, la región no revestiría la importancia que tiene para los dos Estados centrales a los que pertenece.

En consonancia con lo arriba expresado, nos abocaremos aquí, a analizar este territorio en cuatro aspectos: a) como territorio estratégico durante la conformación de los

Estados; b) como lugar de asilo y exilio político durante el siglo XX; c) como espacio objeto de planes de desarrollo económico de gran escala y; d) como lugar clave para pensar la circulación de bienes, personas y objetos.

Tal análisis, responde a que al momento en que intentamos comprender las interacciones que se dan entre los habitantes de este espacio y la forma que toman sus relaciones sociales, nos enfrentamos a la necesidad de conocer las disputas históricas que ha habido por este territorio en común; pues éstas, muchas veces se traducen en actitudes xenófobas y discriminatorias entre sus habitantes que, con frecuencia, reflejan en realidad, aquellas huellas y cicatrices que son producto de un pasado de enfrentamientos y rencores transmitidos de generación en generación, por pugnas que se remontan incluso, a momentos previos a la conformación territorial de los Estados.

Entre obstáculos y desacuerdos: El Puente San Javier (Misiones) – Porto Xavier (Rio Grande do Sul)

Gabriel Horacio Leal

Centro de Estudios Históricos

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

La construcción del puente que unirá las localidades de San Javier (Misiones – Argentina) y Porto Xavier (Rio Grande do Sul - Brasil), viene discutiéndose desde el siglo pasado (Siglo XX), y aún hoy, casi 30 años después, no se ha resuelto la construcción del mismo, a pesar, de que desde diferentes sectores: funcionarios de los gobiernos nacionales, provinciales, empresarios y comerciantes, insisten en la relevancia de este proyecto como elemento que ampliará y mejorará las relaciones en la región.

Con el paso de los años, hubo un aumento del flujo comercial entre ambas orillas, y a su vez, en las demandas para un desarrollo socio-económico local, en relación a la comunicación y al transporte, el cual actualmente es realizado por medio de unas balsas. En este sentido, el presente trabajo tiene como objetivo, abordar cuáles son los principales planteos en los distintos proyectos para la construcción del puente; por otro lado, realizar una aproximación sobre los diferentes discursos periodísticos y los planteos en relación a los obstáculos y desacuerdos por los que no se logra concretar la construcción del puente; y, por último, planteando dentro del marco de los ODS, particularmente si lo centramos en los objetivos 8 y 9, cómo la construcción de esta gran infraestructura, la cual involucrará a las dos ciudades, posibilitaría y aumentaría el crecimiento económico y laboral en la región, además, de reforzar los contactos entre la población.

Para ello, partimos de la lectura de información registrada en los medios de comunicación periodístico locales (Misiones y Estado Rio Grande do Sul), para analizar la cuestión a partir de los siguientes interrogantes: ¿De dónde viene la demanda, de los distintos sectores de la población local, o de los agentes gubernamentales provincial y

estadual?, por otro lado, según quiénes explicitan la necesidad: ¿Cómo se fundamenta esa interacción entre los/as vecinos/as de San Javier – Porto Xavier?, y, por último, ¿Cuáles son los obstáculos que imposibilita la construcción del puente?

Ciudad del Este – a.C/d.C: antes e depois do CODELESTE

Renan Ferreira

Universidade Estadual do Oeste do Paraná (Brasil)

No final do ano de 2015 cria-se em Ciudad del Este/Paraguai o Consejo de Desarrollo Económico, Social y Medioambiental de Ciudad del Este – CODELESTE. Inspirado no modelo do Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social de Foz do Iguaçu/Brasil criado em 2012, o colegiado paraguaio surge como órgão consultivo e de assessoramento ao governo municipal, para formular e propor a implementação de políticas de desenvolvimento econômico, social, laboral, ambiental e cultural. Após aproximadamente seis anos, o Conselho continua trabalhando e está na presidência do CODETRI, Conselho de Desenvolvimento Trinacional, que além do CODEFOZ, também congrega o CODESPI - Consejo de Desarrollo Económico y Social de Puerto Iguazú/Argentina. O presente estudo exploratório abordará em seu primeiro capítulo o processo participativo no Paraguai, realizando uma revisão legislativa e constitucional deste país dentro da recente democracia latino-americana. Em seguida, abordar-se-á a criação do Conselho, sua constituição e forma de participação. Logo após, far-se-á um levantamento documental, especialmente de reportagens em jornais digitais, impressos, sites, revistas e outros meios de comunicação sobre a atuação do CODESPI na cidade onde está localizado. Por fim, utilizando-se da dialética far-se-á análise qualitativa dos materiais coletados sobre possíveis contribuições do Conselho à cidade, estabelecendo-o como marco temporal o município de Ciudad del Este antes e depois do Conselho, e ainda criar-se-á uma nuvem de palavras para vislumbrar de forma gráfica os termos que mais se destacarem em relação ao CODESPI. Esta pesquisa será parte de um estudo mais amplo e complexo a nível de doutorado que abordará a governança regional e a paradiplomacia na região da fronteira formada por Paraguai, Argentina e Brasil, mas especificamente um estudo de caso sobre o CODETRI, qual foi iniciado a nível de mestrado com o estudo de caso do CODEFOZ. Pretende-se academicamente investigar possíveis novas formas de desenvolvimento regional endógeno e integrado, governança e paradiplomacia para além das formas existentes como os consórcios de municípios, a exemplo do formado entre as cidades de Barracão (Paraná), Dionísio Cerqueira (Santa Catarina) – ambos no Brasil – e Bernardo de Irigoyen (Misiones) na Argentina. Para que o estudo saia das prateleiras das bibliotecas à prática, pretende-se com ele contribuir socialmente à solução de entraves comuns aos países vizinhos, valorizando a governança regional e a articulação local da quádrupla hélice: sociedade civil, universidades, empresas e governos, entendendo a região da tríplice fronteira estudada como um

território ímpar e com identidade própria, pois conta com outros atores não comumente presentes em demais regiões, como a Itaipu Binacional.

Fronteira livre - o caso da proposta de Projeto de Lei para implantação de uma Área de Livre Comércio em Corumbá/MS

Paulo Cesar dos Santos Martins

Universidade Estadual Paulista (Brasil)

Camilo Pereira Carneiro Filho

Universidade Federal de Goiás (Brasil)

O Estado brasileiro possui mais de 16 mil quilômetros de fronteiras compartilhadas com quase todos os países da América do Sul (exceção do Chile e Equador). A manutenção permanente desse território envolve uma série de medidas no sentido de assegurar o espaço territorial e impulsionar o desenvolvimento socioeconômico dessas localidades, amparado por legislações específicas direcionadas à formulação de leis e projetos políticos para as regiões fronteiriças. Com isso, a presente pesquisa, resultado final da dissertação de mestrado apresentada ao programa de Pós-graduação em Fronteiras e Direitos Humanos da Universidade Federal da Grande Dourados no ano de 2020, se debruçou sobre os reflexos das políticas públicas existentes nas interações espaciais direcionadas à região de fronteira, com foco no município de Corumbá/MS e, em certa medida, nas relações de fronteira com Puerto Quijarro (Bolívia). O objetivo principal foi analisar o Projeto de Lei 533/2015, que propõe a criação de uma Área de Livre Comércio (ALC) nos municípios de Corumbá e Ponta Porã, estado de Mato Grosso do Sul, como uma entre outras formas de políticas públicas desenvolvidas na fronteira Brasil-Bolívia, que contemplam o ideal de desenvolvimento, apontando algumas reflexões e implicações frente aos desafios da ALC em atingir seus objetivos estruturantes. Essas Áreas de Livre Comércio são definidas pela legislação brasileira como áreas com delimitação espacial na escala local, que usufruem de estímulos tributários, administrativos e cambiais com o propósito de favorecer e incentivar as atividades econômicas, industriais e comerciais. Em termos teóricos, a pesquisa visou o aprofundamento das múltiplas abordagens acerca do desenvolvimento socioeconômico e questões relacionadas à região de fronteira, mediante análise bibliográfica e documental de âmbito interdisciplinar, sob a ótica das Relações Internacionais e da Geografia, enriquecida com a cartografia temática produzida pelo autor por meio do software *ArcGis* e bases do site *DIVA-GIS* para uma maior compreensão dos espaços geográficos apresentados. Também, foram aplicados questionários semiestruturados com a participação de agentes políticos e privados, bem como a realização de trabalho de campo, fundamentais para o aprofundamento e compreensão da região fronteiriça de Corumbá e região. Por fim, em termos gerais, a pesquisa retratou que, embora a criação de uma Área de Livre Comércio no município de Corumbá possa trazer resultados

satisfatórios, sozinha ela não é capaz de proporcionar o desenvolvimento socioeconômico de uma determinada região fronteiriça.

Aquisições da agricultura familiar pelo programa nacional de alimentação escolar em um município fronteiriço brasileiro no período de 2011 a 2020

Gisele Maria Barbosa da Cruz e Oliveira y Edgar Aparecido da Costa
Universidade Federal de Mato Grosso do Sul - Campus do Pantanal (Brasil)

Neste estudo, busca-se discutir a execução do Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE) nos municípios fronteiriços. Adota-se, como estudo de caso, o município de Corumbá, localizado na porção ocidental do estado de Mato Grosso do Sul, que forma um arranjo populacional fronteiriço com as cidades bolivianas Puerto Suárez e Puerto Quijarro, e a brasileira Ladário. Trata-se de uma pesquisa de natureza aplicada, com revisão bibliográfica e utilização de documentos acerca da execução do PNAE e seu impacto na agricultura familiar local. É uma política pública brasileira de apoio à segurança alimentar dos alunos da educação básica e ao desenvolvimento da agricultura familiar nacional que, no caso estudado, possui arranjos diferenciados pelo fato de ocorrer em espaço fronteiriço. Os dados obtidos são tratados de forma quantitativa e organizados em tabelas e gráficos. De acordo com o artigo 14 da Lei Nº 11.947, de 16 de junho de 2009, que dispõe sobre o atendimento da alimentação escolar e do Programa Dinheiro Direto na Escola aos alunos da educação básica, o município que recebe recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento Escolar (FNDE) deve adquirir, pelo menos, 30% da merenda escolar da agricultura familiar local. Os assentamentos rurais da Reforma Agrária, grupos indígenas e quilombolas são prioritários. Diferentemente da maioria dos municípios brasileiros fronteiriços localizados no estado de Mato Grosso do Sul, Corumbá é o que apresenta os piores percentuais de aquisição da agricultura familiar (em torno de 10%). Isso é um fato grave, pois a política pública não está produzindo os efeitos desejados para o desenvolvimento dos agricultores locais. Por outro lado, observa-se que o fluxo de mercadorias e pessoas entre as cidades do arranjo fronteiriço estudado é intenso. Muitos bolivianos comercializam produtos, principalmente roupas e alimentos, nas feiras livres realizadas diariamente no lado brasileiro da fronteira. Os feirantes bolivianos são comerciantes que compram de diversas localidades, inclusive da agricultura familiar dos assentamentos rurais brasileiros. A não aquisição dos produtos pela merenda escolar não ocorre por conta da falta de produtos, mas da organização pouco eficiente dos agricultores e da incompreensão da sazonalidade produtiva por parte dos elaboradores dos editais/chamadas públicas. Os agricultores fronteiriços bolivianos, apesar de mais especializados em alguns tipos de hortaliças (alface, couve, cheiro verde) não podem participar do processo, pois se trata de uma política pública nacional que não considera o arranjo territorial em que o município se encontra. Contudo, estão nas feiras livres e

nas vendas ao comércio local. Dessa forma, o PNAE ganha especial relevância para a agricultura familiar dos municípios brasileiros de fronteira, pois funciona como uma reserva de mercado.



BLOQUE 5

Migrantes Extra regionales en la Frontera

Bloque 5 – Migrantes Extra regionales en la Frontera

Coordinan: Mario Valero Martínez
Universidad de los Andes (Venezuela)

Mariano Pianovi
IMES-CEMER (Argentina)

Frontera e inmigración. Y la trama se vuelve a armar, un análisis de las redes sociales entre Foráneos y Establecidos a partir de un estudio de caso

Norma Oviedo y Laura Mabel Zang
Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

Esta investigación intenta analizar las transformaciones de la sociedad regional en Misiones, contextualizada en la región de frontera, a partir de las trayectorias de un conjunto de familias asentadas en pueblos de colonización privada; durante la primera mitad del Siglo XX. Nuestro enfoque, interdisciplinario y focalizado en lo microhistórico, se orienta a comprender las relaciones interétnicas y las prácticas de una composición social, compleja y heterogénea, integrada por grupos de establecidos, aborígenes, negros y criollos, y grupos de foráneos, suizos, alemanes y otros. Como resultante del impacto inmigratorio y, por ende, en un momento de acelerada movilidad social.

En ese sentido, entendemos que las familias se constituyeron en grupos fundamentales de contención social y como espacios de socialización, sea individual y/o colectiva pero, también, eran poderosas en el armado de redes sociales en tanto aseguraban y acumulaban riqueza económica dentro y entre las familias; proyectando alianzas entre sí mediante una trama de vínculos de parentesco, amistad y paisanaje; garantizando la construcción y expansión del poder de las mismas. El hecho de migrar y afincarse es la porción de la realidad social que nos convoca en el análisis, la migración que moviliza a personas a trasladarse desde otros continentes, respecto de la re-migración que moviliza migrantes establecidos entre los países; a re-establecerse en la sociedad local.

Mediante el análisis de fuentes escritas de época, observamos el proceso histórico intercalando diversas escalas territoriales, internacional, nacional, regional y local, apuntadas desde los recorridos de las familias y los grupos que transitan y circulan en la región; reduciendo la escala de observación y puntualizando el análisis del proceso en Misiones para observar un microcosmos de relaciones y vinculaciones sociales entre los sujetos. De ese corpus documental, las biografías nos proveen de insumo para

acercarnos a la geografía de los vínculos y los itinerarios de las familias y sus integrantes, posibilitando armar un cartografiado social de las acciones y las actividades de los grupos étnicos involucrados, partiendo de una mirada microanalítica y siguiendo las huellas indiciarias; con el propósito de mirar en un punto específico para abordar una problemática general.

Venezuelanos e suas espacialidades identitárias e territoriais em Dourados-MS

Ailson Barbosa de Oliveira

Universidade Federal da Grande Dourados (Brasil)

O presente trabalho visa refletir sobre cultura território e identidade e suas formas de espacialidade, tomando como referencial de análise o espaço urbano. Tomaremos, aqui, o território, na mesma perspectiva elaborada por Souza (2013), como relações sociais de poder projetadas no espaço. Como nosso recorte é o espaço urbano, ou seja, um produto de relações da sociedade – composta de variados grupos sociais e segmentos de classe – a partir da natureza no decorrer de uma série de gerações (CARLOS, 2007), logo percebemos/notamos que esse *produto* se configura/apresenta como *meio* onde se dão as relações de variados grupos sociais, *condição* para elaboração/projeção de territórios urbanos. Assim, poderíamos conceber variados territórios urbanos de acordo com os variados grupos sociais (e aí estamos considerando os culturais, econômicos, políticos...). A cidade, dimensão prático-sensível do espaço urbano, se apresenta, nessa perspectiva, com suas correspondentes territorialidades, configurando um mosaico espacial de uma complexidade inegável.

Desse modo, para não nos perdemos no emaranhado de territórios e territorialidades que se processam e se estabelecem/são projetados no espaço urbano, propomos a análise sociocultural dos venezuelanos que vivem no Brasil, mais especificamente em Dourados Mato Grosso do Sul.

Pensar sobre identidade, a partir do recorte territorial, pressupõe considerar o sentido de pertencimento, institucionalizado ou não. Considerando essa perspectiva, tomamos como objeto de estudo os Venezuelanos que vivem na cidade de Dourados- MS, buscando avaliar, histórias de vida, suas rotinas, possíveis resistências, ou, num sentido mais amplo, o seu sentido de pertencimento. A metodologia adotada neste estudo é a pesquisa de campo, visando maior aproximação como a população venezuelana; entrevistas, com sujeitos que diretamente trabalham com essa população, como professores, funcionários do setor de comércio, de imigração e saúde. Por meio do levantamento realizado, dos depoimentos e enunciados, buscamos analisar o conjunto de elementos, signos e referenciais, a partir das relações que estabelecem com o lugar e como está processando a hibridização cultural, por meio dos hábitos alimentares, estilo musical e religioso venezuelano em Dourados- MS.

“Migrar siendo Mujeres”. Una mirada acerca de los impactos sociales y culturales que atraviesan las mujeres que migran, desde una perspectiva interseccional.

María de los Ángeles Bournisent y Alejandra Ruth Petit
Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

Este trabajo propone un resumen de los principales análisis que se producen en el marco de una investigación social acreditada por la Secretaría de investigación y Postgrado de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Misiones, denominada “*Estudio de la situación laboral de migrantes colombianos y venezolanos en la ciudad de Posadas*” (en curso). Se trata de una producción desde una metodología cualitativa, que tiene como objetivo conocer y comprender las formas de adaptación a este nuevo territorio según sus trayectorias migratorias, sus impactos en el acceso al trabajo, educación y organización del cuidado en los contextos socio familiares.

En estas dimensiones identificamos las profundas desigualdades históricas y culturales existentes con sesgo de género, que trascienden las fronteras y nos exigen un análisis exhaustivo desde la transversalización de las cuestiones de género, que organizan y estructuran, las formas de reproducción socio cultural de la vida.

Durante el trabajo de campo se observa en los relatos como estas inequidades en la distribución de las tareas de cuidados (niñez, personas enfermas, y adultos mayores), las tareas domésticas y de reproducción, recaen principalmente en las mujeres y por consiguiente limita y restringe las oportunidades de acceso al empleo y educación en relación a los varones entrevistados.

Las principales motivaciones que tienen las mujeres al momento de migrar, están relacionadas a construir y mejorar sus proyectos de vida en su mayoría, labores y educativos. En el país de destino las oportunidades son claramente desiguales. Ya que se deposita en las mujeres migrantes estereotipos y tareas asignadas según el género. Quedan así en situación de vulnerabilidad con empleos precarizados informales y con pocas posibilidades de continuar con sus proyectos. A su vez vivencian maltratos y una doble discriminación, ya que aparecen en los discursos como: las mujeres migrantes vienen a quitar empleo a mujeres del lugar”, “solo pueden trabajar en tareas domésticas o para cuidadoras”, “no se merecen un empleo formal” “no deben abandonar a sus hijos para estudiar o trabajar” etc.

Por lo cual entendemos que hay una diversidad de variables que operan como mecanismos de opresión y desigualdades desde la perspectiva de género. Por ello consideramos necesario discutir y aportar al conocimiento científico desde una mirada interseccional.

Emprendimientos en la frontera: el caso de los migrantes haitianos en Mexicali, B.C. México

Kenia María Ramírez Meda y Aristóteles Omar Aldape Vásquez
Universidad Autónoma de Baja California (México)

El objetivo de la presente ponencia es documentar los emprendimientos creados por parte de los migrantes haitianos que se han establecido de forma permanente en la ciudad de Mexicali, Baja California, México para determinar hasta qué punto éstos inciden en la integración sociolaboral de este colectivo desde el enfoque de la teoría de redes. La metodología es cualitativa, en principio se realiza el análisis documental de la teoría de redes y la aproximación teórico-conceptual al emprendimiento como herramienta para la integración migrante. Posteriormente, se realiza trabajo de campo por medio de entrevistas a actores clave que en este caso son emprendedores haitianos utilizando la técnica de bola de nieve. Por último se plantean conclusiones y recomendaciones sobre las áreas de oportunidad que los emprendimientos aportan a los migrantes en su proceso de integración en las ciudades fronterizas.

Imigrantes brasileiros na Guiana Francesa: aspectos de uma relação centro-periferia

Camilo Pereira Carneiro
Universidade Federal de Goiás (UFG)
Giovanna Savazo; Beatriz Faverssiani
Universidade Federal da Grande Dourados (UFGD)

Com um enfoque na temática da migração laboral, o presente artigo visa ressaltar as contradições entre capital e trabalho, abordando o processo de instauração de espaços solidários assentados na realidade da exploração de trabalhadores brasileiros no exterior. Nesse sentido, o artigo traz o tema dos imigrantes brasileiros em um território fronteiriço com a UE: a Guiana Francesa. Colonizada pela França a partir do século XVII, este território da União Europeia, fronteiriço com o Brasil, possui uma importância crucial por abrigar o *Centre Spatial Guyanais* – centro de lançamento de foguetes utilizado pela UE e pela Rússia –, além de jazidas de ouro. O território, que tem mais de 90% de sua área coberta pela floresta Amazônica, possui população de 276 mil habitantes (densidade demográfica de apenas 3,3 hab./km²) e é palco de um conflito que envolve garimpeiros (migrantes irregulares dos países vizinhos – Suriname, República da Guiana e Brasil) e as forças de segurança e defesa francesas. A solução deste conflito, que tem suas origens nas décadas de 1980 e 1990, bem como a promoção de iniciativas de desenvolvimento local e as interações da Guiana Francesa com os países vizinhos (de menor nível de desenvolvimento) dependem de Paris, restando às autoridades locais uma limitada margem de atuação. O contexto geopolítico, de extrema complexidade, configura uma questão de difícil resolução diplomática. Embora impulsionada pelo garimpo, nas últimas décadas, a imigração brasileira para a Guiana Francesa passou a configurar um

diversificado fluxo entre a Amazônia brasileira e a União Europeia. Um fluxo migratório de tipo Periferia-Centro, que envolve migração de trabalho e tráfico de pessoas, em um contexto geopolítico marcado por uma relação Norte-Sul. Nesse sentido, o presente artigo objetiva aferir se as persistentes relações coloniais da França com a Guiana Francesa reverberam negativamente nas interações entre o Amapá (Brasil-MERCOSUL) e a Guiana Francesa (França-UE), configurando um obstáculo à implantação de políticas públicas de desenvolvimento local. Inicialmente, o trabalho traz uma análise da legislação brasileira sobre o garimpo e seus impactos na Região Amazônica. Na sequência, são apresentados os aspectos demográficos, econômicos e políticos da Guiana Francesa. Por fim, a partir de dados do OBMigra e do Ministério das Relações Exteriores do Brasil, o artigo apresenta uma análise da relação capital-trabalho presente no processo migratório brasileiro para a Guiana Francesa, ressaltando o tratamento recebido pelos brasileiros no referido território francês e as estratégias de reprodução social desenvolvidas pelos imigrantes (como a criação de espaços solidários). Trata-se de uma pesquisa qualitativa, básica, interdisciplinar, sob a ótica da Geografia Política, das Relações Internacionais e da Sociologia, pautada em análise bibliográfica e documental, com enfoque no período entre 2000 e 2020.



BLOQUE 6

Regiones Transfronterizas e Integración



Bloque 6 – Regiones Transfronterizas e Integración

Coordinan: José Andrés Barrantes Ortega
Universidad Nacional de Costa Rica (Costa Rica)

Alicia Pokolenko
IMES-CEMER (Argentina)

Sistemas Tributarios comparados. Incidencia de las políticas tributarias en las economías locales transfronterizas Posadas – Encarnación

Diego R. Villamayor
Facultad de Ciencias Económicas – UNaM (Argentina)

Los sistemas tributarios nacionales, provinciales y municipales que se imponen y actualizan en nuestros países producen efectos diferenciales y específicos en las economías locales transfronterizas. Desde la década pasada a la actualidad –con diferente grado de intensidad y efecto estructural y coyuntural- tanto Argentina como Paraguay están desarrollando importantes transformaciones en sus políticas fiscales (que tienen su ascendencia en las políticas nacionales tan diversas, cambiantes, antagónicas y contrastantes en uno y otro país) que, repercuten de manera particular en las regiones de frontera (y en particular según sea cada pares de ciudades enfrentadas a lo largo de la misma), expuestas a una asimetría creciente, especialmente por la presión impositiva diferencial que obliga a sus comerciantes y consumidores a inventar nuevas estrategias individuales y colectivas de comercialización/consumo minorista, en un juego permanente con la normativa del Tráfico Vecinal Fronterizo, sus habilitaciones e interdicciones, todo ello con la perspectiva en los últimos meses de la influencia trascendental que ha traído la pandemia del covid-19 y otras enfermedades, que han cerrado “oficialmente” los límites fronterizos. Dichas transformaciones, si bien presentan características diferentes, inciden de manera aleatoria y compleja en la dinámica socioeconómica de las regiones de bajo análisis.

En este trabajo nos proponemos analizar las transformaciones en las relaciones económicas locales transfronterizas, centrándonos en las actividades comerciales a escala local. El dispositivo analítico en que se inscribe la presente comunicación se propone constituir un aporte a la investigación socioeconómica regional, desde una perspectiva interdisciplinaria que tiende al cambio, la complejidad situada y los procesos transfronterizos como ejes, a partir de los cuales toman relevancia y significación las

interacciones en la frontera. Y por último, dejar algunas reflexiones finales, en cuanto a la realidad situada de cada lado de la línea de frontera, teniendo en consideración al destinatario final de cualquier política nacional que defina cuestiones tributarias (y de otra índole también), que es el individuo o persona humana, considerada como persona social, que se desenvuelve en la región, desde sus derechos humanos, y el respeto por el medio ambiente en donde se asienta y habita.

Entre lo transfronterizo y lo transnacional. Relatos de vida de familias campesinas del Sur de México

Carlos Ernesto Ruiz Juárez

Colegio de la Frontera Sur (México)

El objetivo es exponer resultados de investigación en torno a las estrategias de reproducción social de familias campesinas del municipio fronterizo de Unión Juárez, Chiapas, en el curso de cuatro generaciones. Con base en el análisis cualitativo, longitudinal, diacrónico y en la perspectiva de relatos de vida en la que se prepondera el punto de vista de los actores, se devela la articulación temporal y espacial de las distintas estrategias de reproducción social y los diversos elementos que las componen. A partir del concepto de capitales, se contribuye al debate teórico metodológico al considerar factores socioculturales, económicos y biográficos que influyen en los procesos de subsistencia, superando así las dos perspectivas deterministas que consideran como únicas causas de las estrategias de reproducción social las condiciones materiales de existencia, o bien la capacidad de análisis de los campesinos sobre los costos y beneficios de sus acciones. Se enfatiza el análisis de las dinámicas transfronterizas y transnacionales que abarcan la región Guatemala-México-Estados Unidos en la que concurren estrategias de reproducción social como la migración internacional y los desplazamientos transfronterizos de distinta índole, en las que han influido, a nivel macrosocial, estructuras objetivas como las condiciones de precariedad económica y la crisis política de Guatemala y políticas públicas implementadas por el gobierno mexicano antes y durante el periodo neoliberal. A nivel microsociales, han influido estructuras objetivas como eventos biográficos naturales, culturales y contingentes, como el nacimiento de hijas e hijos, graduaciones escolares y el surgimiento de enfermedades, respectivamente. El conocimiento de la relación dialéctica entre las estructuras objetivas y estructuras subjetivas como la valoración de los costos beneficios del cruce de las fronteras sur y norte de México, nos da cuenta de la vinculación existente entre lo local, lo regional y lo global, que en nuestro estudio se concreta en la conexión entre los procesos transfronterizos, migratorios y transnacionales de las familias abordadas.

Transformaciones socioculturales transfronterizas: desafíos y buenas prácticas de integración para el reconocimiento de los derechos de los ciudadanos en la región trinacional

Virginia Ruiz de Martín y Esteban Martínez

Universidade Oeste do Paraná (Brasil)

Suellen Mayara Oliveira y Gustavo Vieira

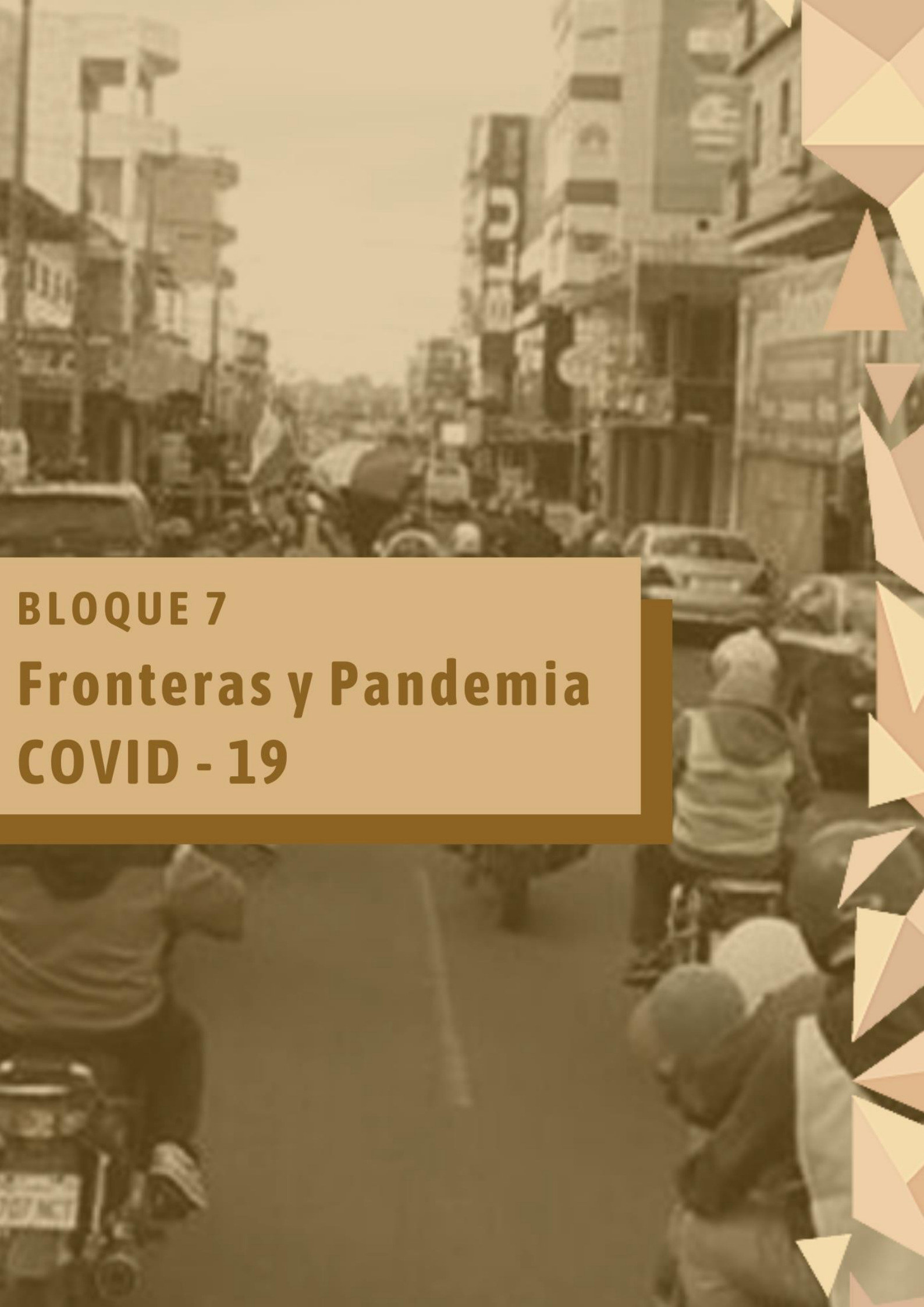
Universidade Federal da Integração Latino-Americana (Brasil)

El trabajo aborda los intercambios, las conexiones y las redes de solidaridad que pertenecen a la cotidianeidad de la región transfronteriza de Foz de Iguazú (BR), Ciudad del Este (PY) y Puerto Iguazú (AR), que, a pesar de los resentimientos, constituyen espacios de integración regional y de acceso a los derechos humanos básicos. En las regiones fronterizas, los residentes de un lado de la línea fronteriza se trasladan al otro lado en busca de diversos servicios sociales, educativos, culturales y de salud, debido a las diferencias socioeconómicas existentes entre países. Este movimiento es espontáneo y muy común en la región trinacional entre Brasil, Paraguay y Argentina. Los sujetos que residen en la frontera se denominan transfronterizos, ya que viven en un lado de la línea fronteriza, pero participan de las acciones cotidianas del otro lado. Las ciudades fronterizas se instauran como ciudades gemelas, es decir, municipios vecinos con la ciudad del país al otro lado de la frontera, a partir de los cuales se crean Acuerdos sobre Localidades Fronterizas Vinculadas (ALFV), con fines de integración regional. Se observa que estos acuerdos con frecuencia son discontinuos y poco efectivos, por la falta de interacción entre los órganos gubernamentales involucrados en la gestión de frontera, de modo que los espacios fronterizos continúan con bajos índices de ingresos, empleo y educación. Con el objetivo de analizar las prácticas de integración que garantizan el reconocimiento de los derechos de los ciudadanos en la frontera entre Brasil y Paraguay, y a través de una metodología cualitativa, de carácter descriptivo y exploratorio, serán entrevistadas las instituciones y familias transfronterizas, con papel representativo en los servicios sociales de dicha región. La recogida de datos se realizará mediante entrevistas online semiestructuradas, cuyo contenido se analizará con la técnica de análisis de contenido temático de Bardin. Los participantes del estudio son los gerentes del Hospital Municipal de Foz de Iguazú, la Casa del Migrante, que forma parte de la red de asistencia social y atiende a la población inmigrante en el área de Educación, Salud y Asistencia Social y las familias transfronterizas paraguayas y brasileñas. Se espera que los resultados de la investigación tematizen las motivaciones y vínculos socioculturales que posibiliten la superación de las inequidades sociales presentes en la frontera, que están impidiendo tanto el acceso a recursos o bienes como la garantía de los derechos humanos básicos y a una vida digna. Se merece el destaque que el conocimiento de estas redes de solidaridad y sus motivaciones pueden ayudar a los estados centrales y las instituciones de integración regional a construir acuerdos de cooperación más cercanos a los intereses regionales locales, y por lo tanto, más efectivos.

Desenvolvimento Regional Transfronteiriço: possibilidades e desafios

Gustavo Oliveira Vieira, Gilson B. Oliveira y Petterson Eduardo Souza Gherlandi
Universidade Federal da Integração Latino-Americana (Brasil)

O objetivo do artigo proposto será abordar as dinâmicas e os desafios do Desenvolvimento Regional Transfronteiriço na região sob enfoque binacional (Brasil e Paraguai), a partir de uma abordagem interdisciplinar (incluindo Economia, Direito, Ciência Política e Relações Internacionais), com metodologia hipotética-dedutiva, e com busca de dados e referenciais em bibliografias e bases de dados de ambos países. A condição transfronteiriça dos municípios de Foz do Iguaçu, no Brasil, com Ciudad del Este, Hernandarias e Presidente Franco, no Paraguai, que são elencadas enquanto “Localidades Fronteiriças Vinculadas” nos Acordos entre Brasil e Paraguai e no Acordo de Localidades Fronteiriças Vinculadas do Mercosul (2019), carecem de uma compreensão e planejamento articulado do Desenvolvimento Regional. Trata-se de uma especificidade a ser abordada no Desenvolvimento Regional Transfronteiriço, subestatal e simultaneamente internacional, não alcançada pelas competências materiais ou legislativas dos entes político-administrativos do território, pendente de estruturas decisórias e de governança correspondentes. São áreas abrangidas e demarcadas por formatos jurídico-administrativos também diversos, sendo, de um lado um estado federativo (República Federativa do Brasil), com distribuição entre União, Estados e Municípios, e, de outro, um estado unitário (República do Paraguai), com departamentos e municipalidades, que nem de um lado ou outro contempla a percepção da região transfronteiriça. Além dos mecanismos de cooperação transfronteiriças (ODDONE, 2015) via paradiplomacia (CORNAGO, 1996) já conhecidos e eventualmente realizados, há vácuos institucionais de planejamento do desenvolvimento regional pendentes de institucionalização para abranger uma realidade concreta sem base jurídico-administrativa correspondente, gerando travas ao processo social, econômico e ambiental do território transfronteiriço. Para tanto, será necessários caracterizar as condicionantes recíprocas do desenvolvimento do território, que foram alavancadas pelas obras de infraestruturas de aproximação, de cooperação e de integração binacional (como a Ponte da Amizade, a Itaipu Binacional e a Ponte da Integração em edificação), os fundamentos de sua delimitação (binacional e não trinacional) e a descrição de sua complexa e multidimensional transfronteirização, buscando lançar bases conceituais ao “Desenvolvimento Regional Transfronteiriço”.



BLOQUE 7

Fronteras y Pandemia

COVID - 19

Bloque 7 – Fronteras y Pandemia COVID – 19

Coordina: Juan Carlos Ramírez Brenes
Universidad Nacional de Costa Rica (Costa Rica)

La situación más imaginada, pero menos probable. Panorama actual del sector comercio y servicios de las ciudades de Posadas y Encarnación, a más de un año del cierre de la frontera argentino-paraguaya

Carla Antonella Cossi

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM/CONICET (Argentina)

Ante los alarmantes niveles de propagación de la enfermedad ocasionada por el virus SARS-COV-2 COVID 19, la Organización Mundial de la Salud (OMS) promovió una cuarentena global, al determinar el 11 de marzo del 2020, que se trataba de una pandemia, luego de que el número de personas infectadas por el virus, llegase en el mundo a 118.554. Adelantándose a esta situación, el 5 de febrero de 2020, el gobierno de Paraguay prohibió el ingreso de vuelos desde China, y el 10 de marzo -un día antes de la declaración de la OMS- fueron suspendidas las clases y eventos públicos multitudinarios, siendo uno de los primeros países de la región, en declarar su cuarentena estricta total. En consonancia, tan solo días después, el 23 de marzo de 2020, el gobierno argentino, comenzó a implementar, una serie de medidas para proteger a la población y responder a la emergencia sanitaria, social y económica que se estaba viviendo en ese momento, cerrando el 24 de marzo, las fronteras entre Argentina y Paraguay, donde hasta la actualidad, aún no se ha contemplado su reapertura.

De cara a esta situación, el territorio transfronterizo que conforman las ciudades de Posadas (Argentina) y Encarnación (Paraguay) sobre las cuales basamos esta indagación, históricamente se ha caracterizado por la compleja articulación social y cultural, que durante siglos ha sido impulsada por sus pobladores, y que con los avances comunicacionales dados en las últimas décadas, se vieron favorecidas mediante la alta movilidad de corta duración y distancia que los mismos han permitido, posibilitando hasta 2020, el crecimiento exponencial de flujo transfronterizo, en el que la diferencia cambiaria siempre fluctuante entre ambos países, ha permitido además, el desarrollo de numerosas estrategias económicas, laborales y sociales en la jurisdicción de los dos Estados involucrados por parte de quienes “viven en y/o de la frontera”.

Pero el cierre del puente internacional que las une, producto de las medidas sanitarias tomadas por ambos países, modificó de modo tajante, las actividades habituales del

sector comercial y de servicios de ambas ciudades, cambiando drásticamente la situación de su población que, aún hoy, intenta mitigar la crisis sanitaria y social sin precedentes que se está viviendo, y que forzosamente, dinamizó e impulsó numerosos cambios en el mundo del trabajo.

A más de un año de la declaración del cierre fronterizo, y transitando la segunda ola de Covid-19 en Argentina, analizamos aquí, mediante un enfoque antropológico comprensivo/comparativo, centrado en el análisis de los contextos y las circunstancias que experimentan las personas; sus perspectivas, significados, intenciones, motivaciones y expectativas implícitas en sus acciones; los cambios sociales y culturales acaecidos frente a una situación extraordinaria, que separó como nunca en la historia, a este complejo urbano transfronterizo, propiciando desigualdades e inequidades sociales a ambos lados de la frontera.

Pandemia e a fronteira Ponta Porã/Brasil e Pedro Juan Caballero/Paraguai

Alexandre Bergamin Vieira, Luci Meire Corrêa Anastácio y Kamila Madureira Silva
Universidade Federal da Grande Dourados (Brasil)

O tema deste artigo é a pandemia na fronteira e seus desdobramentos, tendo como referencial empírico a faixa de fronteira de Ponta Porã, Mato Grosso do Sul – Brasil, cidade-gêmea com Pedro Juan Caballero, Departamento de Amambay – Paraguai, que constituem uma conurbação internacional. O objetivo do artigo é analisar a relação saúde e fronteira, a partir da experiência do fato histórico do fechamento da fronteira, no ano de 2020, durante a pandemia. Dessa forma, a pesquisa se desenvolveu numa localidade permeada por especificidades, uma fronteira seca, o que traz manifestações muito peculiares, marcadas por uma série de interações. Para tanto, é realizada uma descrição teórica sobre fronteira, identificando suas principais características e legislações. Trabalhar com/em/na fronteira implica estabelecer um jogo permanente de interpretação e conexões variadas, pois são janelas e portas que permitem a passagem, mas também impedem a entrada. Ser fronteira é produzir algo mais, é ser um plus, é ser mais ainda do que uma soma de partes. É produzir um novo, específico, distinto das partes constitutivas. (Pesavento,2006). A realidade ocorrida na fronteira em tela atualmente, pode ser parafraseada pelo que apresenta Oliveira (2015), em que diante da separação das cidades-gêmeas, afirma que todo esse farpado (arame) e policiais paraguaios não impedem o surgimento de relações rebeldes entre Ponta Porã e Pedro Juan Caballero. Segundo o autor (Op. Cit.), de todo modo e em todos os sentidos, a fronteira é convidada a sair da condição de amorfia para uma condição diligente – aceita, se rebela e se metamorfoseia sua morfologia! Cada cidade procurou, de forma independente, resolver como podia os casos de Covid-19 que surgiam. O governo paraguaio decretou fechamento do comércio, toque de recolher a noite, associado ao primeiro dia do fechamento da fronteira, assim como tomadas medidas sanitárias de

higiene e de isolamento social. Por outro lado, em Ponta Porã, fez isolamento social e medidas sanitárias em tempo diferenciado da cidade vizinha, obedecendo decreto estadual de Mato Grosso do Sul. Por fim, são apresentadas as possibilidades e desafios, da demanda da saúde e as limitações enfrentadas por profissionais da saúde e gestores com a pandemia, neste recorte espacial.

Colchane en tiempos de pandemia, de la libre circulación de mercancías al cierre de la frontera para la movilidad humana

Marcela Tapia y Daniel Quinteros
Universidad Arturo Prat (Chile)

A partir de los primeros hallazgos de investigación respecto del tránsito de mercancías provenientes de la Zona Franca de Iquique y sobre el lugar que ha ocupado Colchane en la crisis humanitaria venezolana durante el verano 2021, planteamos que pese al cierre de las fronteras en América Latina y en Chile -producto de la pandemia de COVID-19-, la frontera chileno-boliviana se ha mantenido abierta tanto para el ingreso y salida de mercancías como para el tránsito, ingreso y salida de personas, estos últimos de manera irregular. Ello porque se trata de un territorio ancestral de histórica movilidad transfronteriza donde existe una fuerte dependencia entre pueblos fronterizos producto del desarrollo desigual, las asimetrías económicas, el impacto que produce el límite internacional y los acuerdos informales entre autoridades regionales, factores que en conjunto favorecen o buscan facilitar el tránsito en dicho espacio. A esta situación se suma la fuerte relación económica de la ZOFRI con el mercado boliviano y transfronterizo y la inexistencia de relaciones diplomáticas, más no económicas, entre Chile y Bolivia que favorecen el tránsito de mercancías y dificultan la coordinación en el control de la frontera. Así a pesar de una serie de esfuerzos del gobierno chileno por cerrar y militarizar la frontera de Colchane se mantienen las prácticas sociales transfronterizas ancestrales y sociales que explican el tránsito y circulación de personas y el ingreso irregular de personas venezolanas en el contexto de la pandemia. Con todo Colchane es el principal paso para la salida de productos de Zona franca e ingresos de productos bolivianos al puerto de Iquique, a pesar de las dificultades sanitarias que ha impuesto la pandemia y la militarización de la frontera medida impuesta a raíz de la crisis humanitaria venezolana.

Trânsitos. Una exploração trasfronteriza desde el teatro en Foz do Iguaçu

José Ramón Castillo
Universidade Estadual do Oeste do Paraná (Brasil)

Iniciando el año 2021 se estrenó en Foz do Iguaçu la obra de teatro TRANSITOS, escrita y dirigida por José Ramón Castillo con el apoyo del Fundo Municipal de Incentivo Cultural

de Foz do Iguaçu, que relata la historia de vida de dos personajes que atraviesan a diario el *Ponte Amizade* que separa Brasil de Paraguay, generando una mirada dinámica de la cultura Transfronteriza que allí acontece. El objetivo del trabajo consiste en generar un espacio de discusión sobre las dinámicas Transfronterizas que se reproducen en la obra TRANSITOS, y que permiten hacer una cartografía de una construcción cultural que se repite a diario en el puente. La metodología está basada en la revisión del discurso, de las historias de vida y de las movilidades representadas por TRANSITOS y desarrollar una herramienta epistemológica que permita hacer una lectura de las dinámicas transfronterizas que atraviesan los territorios que comparten características culturales similares, además de esto, el proceso artístico se vio igualmente modificado por la aparición de la pandemia del Covid-19, por ello, la renovación y adaptación de las historias sufrió nuevos cambios por el contacto con la frontera cerrada por seis meses. A este elemento se le agregaron discursos de los informantes y del mismo equipo de trabajo, pues, estábamos ante restricciones sanitarias estrictas que impedían movilizarse entre espacios públicos de los dos países, lo que nos llevó a una reconfiguración del concepto artístico y nueva lectura de las dinámicas actuales e la frontera. El trabajo de seguimiento de las historias de vida en pandemia permitió una revisión tanto dentro del contexto artístico interno de quienes estaban trabajando en el montaje, así como en el tránsito Transfronterizo una nueva dinámica de relaciones entre dos regiones que dependen una de la otra. Como resultado encontramos que estas vidas Transfronterizas que se exponen en la obra TRANSITOS se ven afectadas por las decisiones institucionales, así como por las necesidades básicas de cada habitante de la frontera, es por ello que el discurso se adapta a los diversos momentos y movilidades de la frontera. Como conclusión, la experiencia de hacer una cartografía desde TRANSITOS como excusa para revisar los discursos transfronterizos es una necesidad en ese instante en que las regiones limítrofes se van reconfigurando y aparecen acciones particulares entre sus habitantes.



BLOQUE 8

Resiliencia y transformación: trayectorias migratorias en el contexto de cierre de fronteras

Bloque 8 – Resiliencia y transformación: trayectorias migratorias en el contexto de cierre de fronteras

Coordina: Juan Carlos Ramírez Brenes
Universidad Nacional de Costa Rica (Costa Rica)

Crisis, supervivencia y trayectorias migratorias. Situación de la comunidad árabe de la región transfronteriza (Posadas/Encarnación) durante la pandemia COVID-19

Claudia Renata Pereira Dutra
Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

La situación de pandemia que estamos atravesando, constituye un *hecho social total* (Mauss, 1993) que condensa las dimensiones geopolíticas, económicas y sociales. Por ello, en esta ponencia me interesa retomar la perspectiva de trabajo desarrollada por Eduardo Menéndez (1994) para analizar -en su carácter *procesual y relacional*- los modos en que se han visto modificado el acceso a la salud, la circulación y la situación laboral de las y los comerciantes/inmigrantes, miembros de la Comunidad árabe en Encarnación (Paraguay) vinculados al paso fronterizo Posadas-Encarnación, en el actual contexto de fronteras cerradas preventivamente por la Pandemia COVID 19.

Con este propósito, trabajo a partir de la noción de crisis, en el abordaje de las consecuencias de la repentina precarización económico-laboral que esta población está atravesando, tras el cierre sanitario, y la implementación de las medidas de aislamiento social, preventivo y obligatorio (ASPO) del paso fronterizo existente entre ambas ciudades.

Para ello, me valgo de las herramientas propias de la metodología etnográfica, que me permiten relevar y analizar antropológicamente, las prácticas y significaciones individuales, familiares y comunitarias que se fueron visibilizando, tanto durante el trabajo de campo, como a través de las discursividades de los medios de comunicación locales y regionales de la frontera.

A partir de este recorrido, busco aproximarme y sistematizar los modos en que la relación entre salud, trabajo y experiencias migratorias, inciden en las nuevas trayectorias y circuitos de movilidad que habilitan y restringen, las medidas tomadas por Argentina y Paraguay en su política de fronteras cerradas, como estrategia de barrera sanitaria, para reducir la incidencia de la pandemia. La elección de la Comunidad Árabe de Encarnación, se sustenta en su trayectoria migratoria particular, cuyas expectativas y márgenes de

tolerancia a las adversidades locales, presentan posibilidades específicas a la hora de enfrentar la reorientación de sus derroteros migratorios.

Nuevos desafíos de los municipios fronterizos argentinos frente a la pandemia

Juana Yasnikowski
Universidad Nacional de Quilmes (Argentina)

Esta ponencia tiene como objetivo analizar los nuevos desafíos de los municipios argentinos de frontera frente a la pandemia. Se propone caracterizar las dimensiones: sanitaria; social y económica; innovación, comunicación y educación; política y ambiental; de un modo específico para la intervención política basada en las nuevas capacidades que surgen a partir de la aparición del Covid -19. Se sostiene en los principales cambios que están relacionados con la reconfiguración que los municipios debieron afrontar frente a este contexto. El mismo se basa en una metodología cualitativa que articula entrevistas y diversas fuentes documentales; como diferentes estudios, artículos y acontecimientos. El análisis ofrece especial atención a la emergencia ante nuevas capacidades que deben enfrentar los municipios de frontera en Argentina, que resiste a la cuarentena más larga que un país efectúa ante el contexto epidemiológico.

Debido al contexto de la pandemia por COVID-19, en febrero 2020 en Argentina, aumentó la intervención estatal en todos los ámbitos de la sociedad. Tanto en la economía, como en la vida de las personas, ya que debido a algunos impedimentos sobre libertades individuales, como la libre movilidad, la mayor parte de la población en Argentina está confinada dentro de sus hogares. Debido a este contexto impensado, los gobiernos municipales se vieron ante nuevos desafíos. La pandemia aceleró los procesos que los municipios venían llevando adelante en varios frentes. De hecho, ante tal situación, se aceleraron vertiginosamente y más aún en aquellos municipios más vulnerables con lo son los de frontera. Debido justamente a su condición geográfica y por considerarse territorios desérticos o destinados a la defensa nacional, este trabajo tiene como finalidad analizar esas transformaciones producidas mediante las políticas públicas en el contexto actual argentino. En este sentido, se sugiere el análisis del rol del gobierno municipal fronterizo en las dimensiones mencionadas anteriormente. Dicho análisis se basa en la indagación de varios actores territoriales claves de fronteras de Argentina. Principalmente con algunos de sus países limítrofes; Paraguay, Brasil, y Uruguay. Lo que involucra un relevamiento de noticias y documentos a fines; donde se busca demostrar cuáles fueron esos nuevos desafíos plasmados en las políticas públicas municipales.

Cierre del puente y la actividad comercial de Posadas: cambios y oportunidades

Carolina G. Palucito

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

A un año y poco más de la declaración de la pandemia del virus COVID 19, nos urge reflexionar acerca de las incidencias de las restricciones impuestas por los gobiernos nacionales sobre los distintos sectores productivos situados y conformados en regiones de frontera. En lo particular, ahondaremos sobre las implicancias que tuvo el cierre del Puente Internacional San Roque González de Santa Cruz que une Posadas (Misiones, Argentina) con Encarnación (Itapúa, Paraguay) en el Sector Comercio de la ciudad de Posadas.

El crecimiento de las ciudades de frontera, a veces conocidas como mellizas o gemelas, se debe a la interacción y fluctuación en la que se encuentran y se constituyen, conformando conglomerados que comparten saberes, prácticas y costumbres, y articulan relaciones económicas, comerciales, industriales, turísticas, parentales y socioculturales transnacionales (Abinzano citado en Cossi, 2017). Sin embargo, la crisis sanitaria y el cierre repentino de las fronteras de Argentina, significó un cambio radical en estas interacciones y relaciones, afectando principalmente la economía e impactando de forma directa en el mundo del trabajo y el desarrollo de las actividades habituales de los ciudadanos de frontera.

El trabajo de campo fue realizado a través de herramientas metodológicas como las encuestas y entrevistas, que tuvieron lugar gracias a plataformas digitales y también fueron presenciales, cuando así se podía, respetando las medidas de ASPO (Aislamiento Social Preventivo y Obligatorio) y DISPO (Distanciamiento Social Preventivo y Obligatorio), experimentando a su vez nuevas formas de hacer investigación en el contexto que nos atraviesa.

La modificación de las modalidades de atención al cliente, los cuidados del personal, la jornada laboral y, la forma que, hasta la cuarentena, tenía la competencia por ser región de frontera, son algunos de los temas trabajados, así como también la apertura de locales comerciales y la activación de la economía a través de distintos programas y beneficios sociales impartidos por el gobierno de turno; considerados todos ellos cambios y oportunidades en el mundo de trabajo de este sector.

Movilidad e inmovilidad en la frontera Foz do Iguaçu-Ciudad del Este: Relatos transfronterizos en tiempos de pandemia y cierre de frontera

Yulliam Moncada

Universidade Federal da Integração Latino-americana (Brasil)

La movilidad es una forma de habitar la frontera Foz do Iguaçu-Ciudad del Este, marcada históricamente por el tránsito de personas y mercancías, caracterizada por la posibilidad de ir y venir constantemente entre territorios, llegando a establecer múltiples territorialidades de forma simultánea (Haesbaert, 2014). Se calcula que diariamente unos 40 mil vehículos y 100 mil peatones atravesaban el Puente de la Amistad antes de la pandemia, incluyendo a trabajadores transfronterizos, quienes residen de un lado del límite internacional, pero trabajan del otro. Como respuesta a la crisis sanitaria generada por el Covid-19 la frontera estuvo cerrada entre marzo y octubre de 2020, siendo permitido el paso apenas de transporte de carga pesada, imponiendo la inmovilidad como norma. Actualmente la municipalidad de Foz do Iguaçu mantiene una barrera sanitaria en el puente y exige la prueba de Covid negativa para ingresar a territorio brasileño. El objetivo de este trabajo es mostrar los cambios que han sufrido las prácticas cotidianas de sus habitantes durante la pandemia como consecuencia del cierre fronterizo y los nuevos controles adoptados por las autoridades nacionales. ¿De qué manera se han visto afectados los habitantes de la frontera con dinámicas diarias de movilidad entre estas dos ciudades? ¿Cuáles son las nuevas rutinas cotidianas establecidas a partir de los cambios? La metodología a aplicar son los relatos de experiencias a partir de entrevistas semiestructuradas aplicadas a habitantes de la región transfronteriza cuyas dinámicas cotidianas involucren el desplazamiento, la movilidad entre estos dos territorios y el cruce del Puente internacional de la Amistad, entre ellos, los trabajadores informales que ocupan y/o recorren las calles de Foz do Iguaçu, ofreciendo productos paraguayos. Esta investigación forma parte de los trabajos socioculturales de frontera, guiados por un interés particular sobre los habitantes fronterizos y sus dinámicas cotidianas transfronterizas, marcadas por los cruces e intercambios culturales.

Pantanal fronteiroço: políticas públicas e trabalho em situação de seca extrema e de pandemia

Mara Aline Ribeiro y Álvaro Banducci Jr.

Universidade Federal de Mato Grosso do Sul (Brasil)

O Pantanal, vasta planície alagável distribuída entre o Brasil – nos estados de Mato Grosso e Mato Grosso do Sul – a Bolívia e o Paraguai, é considerado patrimônio natural mundial, devido a diversidade de biomas e seu grau diferenciado de conservação

ambiental. Com cerca de 150.000 Km² (IBGE, 2020) em solo brasileiro, sua maior porção territorial, o Pantanal abriga população diversa, que desenvolve distintas atividades econômicas. São povos indígenas, tais como os Terena, os Kadiwéu e os Guató, em terras sul-mato-grossenses, são pescadores profissionais e ribeirinhos, pequenos agricultores, que vivem em colônias e assentamentos, quilombolas, trabalhadores pastoris, da indústria de mineração, trabalhadores do turismo e considerável contingente populacional urbano, que vive em cidades tais como Cáceres, Poconé, Corumbá, Porto Murtinho, entre outras. O ciclo anual de cheias e vazantes, característico do ecossistema pantaneiro, confere ritmo próprio de vida à região. Alimentada por rico e complexo sistema hídrico, a sazonalidade climática regular não apenas fertiliza a terra e fornece alimentos, mas regula a presença humana no território. Nos últimos anos esses ciclos vêm sofrendo alterações em decorrência das mudanças climáticas e da exploração do uso do solo. Nos verões de 2019 e 2020 a planície enfrentou períodos de seca extrema que, entre outros efeitos, provocaram queimadas, muitas delas criminosas, de dimensões nunca vistas, devastando mais de 27% (NOLEEDI, 2020) da porção brasileira, atingindo drasticamente a fauna, a flora e algumas comunidades tradicionais. Associado aos impactos de ordem natural, potencializado pela ação humana, a região sofre os efeitos da pandemia da COVID-19, desde os primeiros meses do ano de 2020, que interfere na dinâmica de vida de sua população e da economia regional, tal como ocorre com o turismo, seja o contemplativo ou de pesca. Tendo em vista essas situações extremas, algumas indagações instigaram essa pesquisa, como a das políticas públicas desencadeadas pelos estados nacionais – Brasil, Bolívia e Paraguai – no enfrentamento às queimadas e à pandemia no Pantanal. Do mesmo modo, no que diz respeito à atividade turística em particular, este estudo tem por objetivo abordar o modo como as comunidades pantaneiras, envolvidas no trabalho com o turismo, estão “sobrevivendo” a partir interrupção da atividade imposta pela pandemia. O estudo desenvolveu-se a partir de pesquisa acerca de decretos públicos, de entrevistas *on line* com moradores/as locais, com representantes de ONGs e de governos municipais e estaduais dos países que abrigam o Pantanal. Os dados são analisados à luz da antropologia, da geografia, do turismo, referenciados teoricamente nos estudos fronteiriços.



BLOQUE 9

Fronteras y Educación

Bloque 9 – Fronteras y Educación

Coordina: Norma Oviedo

Universidad Nacional de Misiones (Argentina)

Integración, Ciudadanía, Fronteras y MERCOSUR: un caso de formación desde una mirada multicultural de la realidad fronteriza

Mariano Pianovi, Alicia Pokolenko, Lourdes A. Fernández y Valeria M. Jacquemin
IMES-CEMER (Argentina)

El presente trabajo aborda la construcción de conocimientos y capacidades regionales para la gestión pública en frontera, desde una experiencia de cooperación transfronteriza entre el Instituto Social del Mercosur (ISM), e instituciones de educación superior (IES) de Argentina, Brasil y Paraguay.

Tal abordaje se fundamenta en el paradigma de la gobernanza educativa (Lecay, 2006) orientada al fortalecimiento de capacidades regionales, desde la generación de círculos virtuosos entre el capital social y la política pública para el fortalecimiento de capacidades de desarrollo específicas a las demandas territoriales, a partir de la movilización de las propias regiones y sus políticas de cohesión territorial (CEPAL, 2010). Considerando, a su vez, el objetivo del MERCOSUR, de contribuir fuertemente, a través de diferentes mecanismos de integración ciudadana, en el fortalecimiento de la cooperación fronteriza, al constituirse en una herramienta clave para la disminución de asimetrías y la creación de servicios compartidos.

El propósito del presente estudio es el análisis de las relaciones de gobernanza educativa y su proceso de formación para la gestión pública en frontera en el marco del Diplomado en Integración Ciudadana, Fronteras y MERCOSUR, dirigida a hacedores de políticas públicas y tomadores de decisión de áreas estratégicas de frontera de MERCOSUR y llevado adelante por Instituto Social del MERCOSUR (ISM), Instituto Misionero de Estudios Superiores (IMES), Universidad Nacional de Itapúa (UNI), Universidade Regional do Nordeste do Estado do Rio Grande Do Sul (UNIJUÍ), en el año 2020, bajo una modalidad virtual, producto de la pandemia por COVID-19.

La investigación comprobó que mediante la cooperación fronteriza se logra promover espacios de reflexión sobre marcos conceptuales, normativas y otras herramientas de gestión pública más acordes a los territorios de frontera y en vistas al fortalecimiento de la integración ciudadana con promoción y protección de los derechos sociales en el Mercosur; formando profesionales con una mirada multicultural de la realidad fronteriza,

capaces de promover instancias de cooperación y aprendizaje entre pares de la región, en línea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Como sostuviera Milton Santos (1995), las fronteras no son algo acabado, son un momento de un proceso resultante de construcciones históricas y, por lo tanto, corresponde a las fuerzas sociales del presente, aprovechar el territorio fronterizo para la experimentación social de la integración regional.

De allí la necesidad de construir una gobernanza educativa en la región, en la cual interactúan todos los actores del sistema educativo presentes en las áreas fronterizas, sumado a los actores de desarrollo (sector productivo) y los gobiernos locales.

Proyectos políticos pedagógicos en la frontera: ¿Qué concepción de educación se propone?

Renan Cardozo y Georgina Nunes
Universidade Federal de Pelotas (Brasil)

Cuando se habla de documentación escolar o de documentos que orientan las prácticas pedagógicas de las escuelas en Brasil, es común que se haga referencia a los Proyectos Políticos Pedagógicos (PPP), documento que expone las acciones educativas de la institución, teniendo en cuenta los aspectos teórico-metodológicos, la organización y las actividades sociales/pedagógicas. La construcción de un PPP, por regla general, se acuña en un carácter participativo, en el que profesores, alumnos, empleados, equipo directivo y comunidad escolar deben contribuir en su elaboración, promoviendo, colectivamente, una acción educativa, científica y humana. A partir de esta breve conceptualización, este trabajo tiene como objetivo general discutir la concepción de educación llevada a cabo en los PPP de las escuelas municipales de Jaguarão, teniendo en cuenta la diversidad cultural fronteriza de la región. Específicamente, nos centramos en tres PPP de escuelas que tienen alumnos uruguayos fronterizos matriculados. Metodológicamente, será realizado un estudio documental que proporciona una investigación orientada a la interpretación, descripción objetiva, sistemática y cuantitativa del contenido de los documentos (GIL, 2008, p. 152). El contexto abordado, la ciudad de Jaguarão, es limítrofe con Rio Branco, Departamento de Cerro Largo, Uruguay, luego, la presencia de estudiantes fronterizos uruguayos en las escuelas, en teoría, proporciona otra mirada para la educación que debe prever las especificidades que tales sujetos llevan consigo. En el ámbito de este trabajo, la frontera, o la zona fronteriza, se presenta "como un espacio con contenidos propios, diferentes a los que se atribuyen desde otros espacios (Porto Alegre o Montevideo, por ejemplo, o los discursos nacionalistas, como otro ejemplo)" (BEHARES, 1996, p. 26). Además de esta Concepción, nos basaremos en Freire (1979) en lo que se refiere a los principios de una educación democrática y que no se construye a partir de una ruptura entre oprimidos y opresores; Marx (2017) que, a partir de la relación capital, trabajo y alienación, apunta la educación como un campo de

preparación técnica y profesional de los sujetos, desconsiderando, así, sus subjetividades, culturas e identidades. Además de la relación y discusiones sobre la educación en Marx y Freire, para abordar el PPP, nos apoyaremos en Vasconcellos (2007) y Paro (2011), ya que ambos sostienen que la elaboración de dicho documento debe realizarse desde un movimiento democrático orientado a una educación emancipadora. Por fin, vemos que la concepción de educación desde los documentos, aunque defienda una educación democrática, la frontera es caracterizada como una línea divisoria que no produce ningún efecto sobre los sujetos y, la escuela, por ser un aparato represivo del Estado (1983), crea límites impuestos que pretenden una educación homogénea.

Identities and reading practices of young people in the border region between Brazil and Argentina

Naiane Carolina Menta Tres

Universidade Federal da Fronteira Sul (Brasil)

Las fronteras son puntos de encuentro, promoviendo choques y enlaces de culturas y siendo espacios convenientes para las investigaciones de literacidad como práctica social. Reconociendo la literacidad como usos sociales de la lectura y de la escritura, la participación en prácticas de literacidad puede contribuir y evidenciar aspectos identitarios nacionales, transnacionales y fronterizos. Partiendo de esta visión, la investigación se dedicó a las prácticas lectoras de jóvenes residentes en región de frontera entre Brasil y Argentina, más específicamente en la región sudoeste de la provincia de Paraná en el nordeste de la provincia de Misiones. Así siendo, el trabajo tuvo como objetivo identificar cómo y cuáles lecturas realizan los jóvenes en la región estudiada. Fueron usadas instituciones de referencia para la selección de los participantes. De esta manera, 6 escuelas, pertenecientes a las ciudades de Barracão, Santo Antônio do Sudoeste e Capanema – en Brasil – y Bernardo de Irigoyen, San Antonio y Comandante Andresito – en Argentina – fueron las regiones seleccionadas para la investigación, a partir de una cuestión de cercanía con el límite fronterizo. La elección de esas escuelas fue hecha porque las instituciones son ambientes que reciben, como responsabilidad del Estado, la función de desarrollar las prácticas letradas pedagógicas, mismo que no sean el único espacio social de la escritura y la lectura y ni debe ser visto como lo más correcto. En este trabajo fue reconocido el término frontera, bien como su desarrollo teórico sobre nación, pertenencia e identidad, por autores como Grimson (1998, 2003, 2004), Anderson (1993) y Castells (1999). Con relación a las teorías sobre literacidad, se utilizó Street (1999, 2010, 2014), Barton; Hamilton (2004) y Rojo (2009), y definiciones sobre literacidad literaria y literacidad ficcional (Zappone, 2008, 2021), conceptos fundamentales para el análisis. Con una metodología cuali-cuantitativa, la investigación fue posible a través de la participación de jóvenes, con edades entre 11 y 15 años, matriculados en el séptimo año de la enseñanza fundamental brasileña y en el

séptimo año de la enseñanza primaria argentina, teniendo como instrumentos principales una encuesta y el diario de campo, resultado de las visitas en las escuelas. Como resultados, se destacan las prácticas lectoras compartidas con la influencia del contexto de frontera.

“Los Caminos” da Educação na Fronteira: Ponta Porã e Pedro Juan Caballero

Elias Raphaella Pereira

Universidade Federal da Grande Dourados (Brasil)

Leandro Amaro Lima

Universidade Estadual de Mato Grosso do Sul-UEMS (Brasil)

Este artigo discute os caminhos percorridos pela educação nas cidades conurbadas de Ponta Porã (Br) e Pedro Juan Caballero (Py), bem como a implantação das primeiras escolas nesta fronteira, desde criação dos dois municípios, que trazem em sua identidade social, cultural e econômica os traços da exploração desde o período colonial, ocupação e desenvolvimento procedentes dos ervais nativos que também é marco de ocupação e fundação das cidades limítrofes de Ponta Porã, Pedro Juan Caballero. Perpassado pelos anos de 1940 que, com a preocupação em relação à segurança destas vias, em franco avanço e utilização, reafirma-se a necessidade de garantir a segurança das fronteiras brasileiras, sobretudo na região centro-oeste, consolidando a criação do Território Federal de Ponta Porã (TFPP). Dois anos após a criação do Território Federal de Ponta Porã (TFPP), em momento histórico, Pedro Juan Caballero tornou-se a capital do estado de Amambay, comparecendo assim, de forma mais evidente, a necessidade de oferta educacional aos habitantes dos dois lados da linha internacional. Analisando os caminhos percorridos pela educação nesta fronteira até os dias atuais, nos deparamos com o multiculturalismo presente nas escolas, bem como, as transformações sociais e culturais resultantes da interação entre os povos, em uma constante construção cultural. Ao desvendar a história dessa fronteira, emergem algumas questões que norteiam a pesquisa: Como se consolidou a História da Educação nesta área de fronteira? Quais eram as escolas pioneiras nesta localidade? De que forma os dois países se atentavam à educação? Quem são os estudantes dos dois lados da linha internacional: “Os de lá e os de cá”? As respostas para tais questionamentos levaram a debruçarmo-nos sobre o tema que trata da história cultural, com fontes brasileiras e paraguaias. Fundamentalmente, organizamos uma pesquisa documental. De acordo com referencial teórico analisado, conclui-se que Pedro Juan Caballero, Paraguai, possuía uma escola institucionalizada e essencialmente patriota, enquanto em Ponta Porã, Brasil, a educação caminhava timidamente pelo viés da alfabetização em escolas improvisadas.

Transcurriendo entre derechos y luchas: comparación actual de los derechos del colectivo trans, en la frontera entre Argentina-Paraguay

Myriam E. Mandirola

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

En un contexto global de cambios y de resguardo legal, que en los últimos años ha posibilitado grandes avances legislativos frente al reconocimiento y ampliación de los derechos de las personas trans, se hacen evidentes los límites y barreras que se les impone, más aún, cuando se trata de una conquista que no se ha logrado completamente en ningún espacio: la del reconocimiento y aceptación social y cultural que les posibilite a estas personas, desarrollar una vida digna como ciudadanas/os, sujetos de derechos. En este sentido, sabemos que los últimos años, la lucha por el reconocimiento y la visibilidad del colectivo trans, ha adquirido mayor fuerza y preponderancia en todo el globo. Aun así, la situación se presenta de forma disímil si la comparamos en ciudades adyacentes que pertenecen diversos países; y por ello, aquí nos proponemos analizar desde un enfoque antropológico holístico-comprensivo y comparativo, la situación de los derechos adquiridos de las personas trans, y las diversas luchas que vienen llevando, tanto en Argentina como en Paraguay, considerando especialmente las condiciones y experiencias particulares de este colectivo en las ciudades de Posadas (Misiones, Argentina) y Encarnación (Itapúa, Paraguay). Ciudades de frontera, en las que las interacciones y fluctuaciones articulan de manera particular los saberes, costumbres y prácticas, pero fundamentalmente, las relaciones económicas, turísticas, parentales y socioculturales que aquí se dan (Cossi, 2017).

Para ello, centrándonos en las realidades y luchas actuales que la población trans viene enfrentando pese a los derechos conquistados, que si bien ya los resguardan, aún no están plenamente garantizados; comenzaremos realizando un breve recorrido histórico sobre la noción de derechos humanos que, como parte de la especie humana, incluyen indudablemente a los grupos de diversidad sexual, visibilizando las dificultades que, en el reconocimiento de su propia identidad grupal, han tenido que enfrentar. Para luego, analizar las concepciones que a cada lado de la frontera imperan respecto al género y la cultura patriarcal que, a pesar de los avances dados en los últimos años sobre esta discusión, son aún hoy, las viejas limitaciones conceptuales las que continúan justificando la diferenciación y jerarquización social actual. Pues, reconocer a estos actores, y reflexionar sobre los lugares que ocupan en la actualidad, las luchas por el reconocimiento y la visibilidad que este colectivo enfrenta en estas ciudades fronterizas, nos permitirá reconocer también, la forma en que en distintos contextos sociales, actúan viejas maneras de dominación, y nuevas formas de desigualdad que atraviesan no sólo la lucha, sino la vivencia general del colectivo.

De(s) habitar la frontera: políticas de enseñanza de lenguas adicionales en las escuelas primarias

Jorgelina Ivana Tallei

Universidad Federal de Integración Latinoamericana (Brasil)

Fernanda Liberali

Pontificia Católica de São Paulo (Brasil)

La propuesta de esta reflexión es presentar las diversas acciones del Programa Pedagogía de Frontera de la Universidad Federal de Integración Latinoamericana (UNILA), ofertado para las docentes de la red municipal de enseñanza en la ciudad de Foz de Iguazú. El objetivo general de mencionado programa es pensar una política educativa de y para las fronteras a partir de temáticas que problematizan el territorio, tales como bi/multilingüismo, pluriculturalidad y ciudadanía. El programa es caracterizado por un conjunto de acciones, formación docente para maestras de la enseñanza primaria de la ciudad de Foz de Iguazú, formación lingüística, levantamiento de datos a fin de constituir el primer censo lingüístico de niños y niñas transfronterizas que estudian en las escuelas primarias de la ciudad de Foz de Iguazú, como también determinar el perfil transfronterizo, análisis de currículos de los cursos de Pedagogía y de Letras (Español/Portugués) de las universidades públicas de las ciudades que componen la llamada Triple Frontera. La metodología adoptada en esta investigación se basa en una perspectiva de investigación acción participativa desde el concepto del sociólogo colombiano Fals Borda, en la búsqueda del ser sentipensante. Las acciones formativas del Programa permiten reflexionar sobre el sentir de la frontera, estar en la frontera y pensar una educación de frontera desde el territorio. Este estudio se apoya en los conceptos teóricos de estudios decoloniales, postcoloniales y latinoamericanos, en autores como Bhabha Homi, Fals Borda Orlando, Gunther Dietz, Walsh Catherine, entre otros. La investigación tiene por objeto contribuir con los estudios de formación permanente docente desde los estudios transfronterizos. Con el análisis de los resultados, la investigación pretende que la Secretaría de Educación Municipal de Foz de Iguazú (SMED) y las universidades públicas de la ciudad de Foz de Iguazú trabajen conjuntamente en la elaboración y la planificación de políticas educativas que contemplen el contexto trifronterizo y trinacional a fin de diseñar políticas locales regionales que se interroguen sobre la formación docente permanente en y para la frontera.



BLOQUE 10

**Nuevas Teorías y
Metodologías de Abordaje
de las Fronteras**

Bloque 10 – Nuevas Teorías y Metodologías de Abordaje de las Fronteras

Coordinan: Gabriel Ascencio

Universidad Nacional Autónoma de México (México)

Carla Antonella Cossi

Universidad Nacional de Misiones (Argentina)

Posfronteras. Hacia una reconfiguración socio territorial de la experiencia cotidiana en el Mercosur

Diana Arellano

Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

Aunque el actual escenario de fronteras cerradas, recogimiento en la indiferencia o el silencio parece no acabar, la historia abunda en relatos de pandemias que un día terminaron y, como si emergieran de la bruma vivificante (tatachiná) de la cosmogonía guaraní, las sociedades pronto iniciaron el recuento de sus bajas y salieron a una nueva normalidad. Algunas veces transformadas y otras, arrastrando errores sin resolver, como si el baño de pesares no hubiera sido suficiente.

No es la primera vez que nuestras fronteras latinoamericanas del Cono Sur se cierran, largamente sumergidas en trágicas guerras fratricidas como la Guerra de la Triple Alianza (1865 – 1870), la Guerra del Chaco (1932 - 1936) o, durante los regímenes autoritarios que restringieron nuestras libertades. Entre muchos aspectos que nos diferencian de idénticos procesos precedentes, la velocidad es el signo de nuestro tiempo. Tanto en la rapidez y multi simultaneidad con que el Covid-19 se propagó y mutó, alcanzando rápidamente dimensión planetaria de transmisión uno a uno como, en la velocidad con que la ciencia ha hecho propio el problema y producido respuestas farmacológicas en apenas unos pocos meses. Velocidad y virtualidad se conjugan, tanto en la configuración del fenómeno en sí mismo, como en la transformación del escenario sociocultural que ha permitido la continuidad del vínculo humano en tiempo real, más allá de las posibilidades físicas y las fronteras cerradas.

Por ello, y en continuidad con las políticas públicas de metropolización y transfronterización que se vieron truncadas en su ejecución, sostenemos que la pospandemia conformará un espacio de oportunidad para la integración transfronteriza,

reafirmando nuestra planificación para el desarrollo sostenible conjunto a escala local y regional, que aproveche las potencialidades del trabajo transfronterizo mancomunado. Realizamos nuestra indagación utilizando la técnica de la entrevista semiestructurada, propia de las metodologías cuali-cuantitativas y etnográficas, desde un posicionamiento epistémico que asume la complejidad dinámica y el pensamiento decolonial posabismal como principios, para dar cuenta de la sociedad posfrontera que proyectamos. No estamos condenados a la integración. Es más, aunque la segregación, la xenofobia y la des-integración es un destino posible, compartimos en este trabajo reflexivo y analítico una prospectiva socio territorial (Godet, 2007) construida a partir de lo que en el relato de los ciudadanos que habitan la frontera se presenta -parafraseando a Benedict Anderson (1991)- como comunidad posfronteriza imaginada, desde trayectorias vivenciales necesariamente diversas.

El aporte del enfoque territorial al diseño de sistemas de información fronteriza

Federico Morales Barragán

CEIICH-UNAM (México)

Fredy Jiménez López

CIMSUR-UNAM (México)

Los sistemas de información territorial se han diseñado tradicionalmente a partir de una definición limitada de territorio que lo constriñe a una simple demarcación, establecida según criterios político- administrativos o de otra índole como los concernientes a cuencas hidrográficas. A partir de esta definición que considera a los territorios como meras demarcaciones se considera natural que un sistema de información referido a ellas se integre por registros de variables organizadas por temas o campos disciplinarios.

Los sistemas de información así diseñados son útiles para elaborar monografías temáticas. En el caso de que las variables elegidas están georeferenciadas, el sistema será útil para llevar a cabo análisis espaciales. Sin embargo, el análisis territorial no puede nutrirse de un sistema de información diseñado de la manera en que se ha señalado. Ello obedece a que el análisis territorial se ocupa de las interacciones humanas, gracias a éstas los territorios se han configurado y se reestructuran. Esta afirmación parte de una definición de territorio no como una mera demarcación sino como una construcción social cuya base material es aportada por la superficie del planeta.

De la reflexión anterior se desprende el objetivo de esta ponencia, mostrar el aporte del enfoque territorial al diseño de sistemas de información fronteriza. En particular se argumenta que si la evolución de los territorios se explica por las múltiples formas en que ocurren las interacciones humanas, los mecanismos institucionales que dan cauce a tales relaciones son una pieza fundamental para la comprensión de aquellas y por tanto,

deben incluirse en los sistemas de información que aspiren a ofrecer insumos para un análisis territorial.

La primera sección de la ponencia hace una revisión de la estructura de diversos sistemas de información denominados territoriales. Esto permite ilustrar la estructura de su diseño. En esa revisión incluye al SIEF, (Sistema de información para el estudio de la frontera México-Guatemala), sistema de información estadística elaborado en el CIMSUR-UNAM. La segunda sección ubica el aporte del enfoque territorial para el diseño de los sistemas de información fronteriza. En particular se argumenta la pertinencia de incluir en ellos registros referidos a mecanismos institucionales que dan cauce a las interacciones que ocurren en los procesos fronterizos. Este argumento se construye a partir del dispositivo heurístico denominado *ensamble de las dinámicas territoriales*, que evidencia el aporte del enfoque territorial, y deriva en una propuesta específica de rediseño que se aplica al caso del SIEF.

Análisis comparado de regionalismos latinoamericanos desde la frontera: casos de la Triple Frontera-Iguazú y frontera Costa Rica-Nicaragua

Sergio Caballero
Universidad de Deusto (España)

El análisis de las fronteras ha sido tradicionalmente poco tratado en la literatura sobre regionalismo latinoamericano a pesar de resultar paradójico por la importancia que la superación de la soberanía estatal y los asuntos de seguridad tienen en la integración regional (Iranzo & Caballero, 2020). Además recientemente se han mostrado las potencialidades de las sinergias entre Geopolítica crítica y Estudios Críticos de Seguridad para abordar la interacción entre borderlands y regionalismo (Caballero, 2021). Este paper explora la aplicabilidad de estos enfoques teóricos a dos casos distintos de "fronteras regionales" (Iguazú-Triple Frontera y Costa Rica-Nicaragua) a través de una propuesta comparativa que arroje luz sobre las similitudes y diferencias de distintos acercamientos al regionalismo y a la frontera en Sudamérica y Centroamérica. A falta de una mayor evidencia empírica se confirman dos tendencias reseñables: a) una creciente securitización de las fronteras, construídas como elemento amenazante que requeriría un refuerzo de la coerción emanada de la soberanía nacional -en detrimento de aspiraciones supranacionales-; b) una fuerte disociación entre la regionalización de los borderlands -donde se vive transfronterizamente concibiendo el espacio como lugar político- y las iniciativas de integración regional y el regionalismo proyectado desde las capitales y cancillerías -construido en base a narrativas simplificadoras, reduccionista y binarias (legal-ilegal, nacional-extranjero, soberanía-caos). Finalmente se concluye con la necesidad de complejizar cómo se relacionan las fronteras y el regionalismo y tendiendo puentes entre la literatura de geopolítica crítica y la de regionalismo latinoamericano.

Fronteras de conocimiento y conocimientos en la frontera: ecología política del café en un enclave transfronterizo de Chiapas-Guatemala

Celia Ruiz de Oña Plaza
CIMSUR-UNAM (México)

A partir de un estudio de caso, en esta ponencia reflexiono sobre el vínculo conocimiento- frontera, un tema escasamente abordado en el conjunto de temáticas de los Estudios Fronterizos. ¿Cuál es la relación entre las fronteras y el conocimiento? ¿Cómo afecta la existencia de un límite jurisdiccional en la difusión y producción de conocimiento? ¿Se solapan los límites epistémicos del conocimiento con la frontera territorial? Abordo estas cuestiones en el área transfronteriza del Volcán Tacaná entre Chiapas y Guatemala, basándome en un extenso trabajo de campo relativo a la producción de café con sombra en un contexto de cambio climático y afectaciones por la roya del café. En este bioma de montaña, se está viviendo una transformación acelerada de los sistemas agroforestales de café que expresa una tensión entre los principios agroecológicos y los biotecnológicos. Busco poner de relieve los procesos de producción de conocimiento en ámbitos formales como son las agencias de asesoría técnica, y en ámbitos informales, como es la producción de variedades híbridas de café en huertos caseros de traspatio. ¿Cómo interaccionan ambos ámbitos? ¿Qué conocimientos en torno a la producción de planta resistente a la roya viajan de un lado a otro de la frontera y en qué dirección? ¿Cuáles son las percepciones de los caficultores en la lado mexicano sobre las prácticas de caficultura en el lado guatemalteco? Un tema central es la influencia de las migraciones estacionales de guatemaltecos para trabajar en los cafetales mexicanos, un trasiego de raíces históricas que, en el contexto presente, empieza a erosionarse. Un segundo tema es la transferencia y traducción de elementos del conocimiento vinculados con la producción de café en un momento de fuerte incertidumbre productiva y ambiental. El objetivo de la ponencia es reflexionar sobre los retos en el estudio conceptual y metodológico de la producción de conocimiento mediada por la existencia de una frontera, enfatizando la relación multidimensional entre las fronteras físicas y sociales y los límites del conocimiento.



BLOQUE 11

Escenarios

Transfronterizos: Desafíos

Oportunidades de

Integración

Bloque 11 – Escenarios Transfronterizos: Desafíos y Oportunidades de Integración

Coordinan: Francisco Lara Valencia

Arizona State University (Estados Unidos)

Carlos Fulco

Universidad Nacional de Misiones (Argentina)

Desafios da cooperação transfronteiriça na fronteira entre Brasil e Paraguai

Manoela M. Jaqueira, Petterson E. Souza Gherlandi y Thiago Augusto Lima Alves

Universidade Federal da Integração Latino-americana (Brasil)

No âmbito Estatal, diante da porosidade das fronteiras, a gestão e o financiamento das políticas públicas enfrentam desafios que acarretam implicações em diferentes áreas que transcendem os limites territoriais, considerando as dinâmicas socioeconômicas das regiões fronteiriças. Nesse cenário os Estados podem exercer um poder de regulamentação das políticas públicas dentro dos seus limites territoriais. Contudo, muitas destas decisões são tomadas nos centros de poder de cada país, o que por vezes acarreta contradições com a realidade das regiões de fronteira. As teorias de fronteira (SANTOS; BARROS, 2016), apontam para maior cooperação em momentos de crise. Porém, devido às contradições, em momentos em que se espera uma maior integração entre as localidades transfronteiriças, isso nem sempre ocorre. Já nas regiões fronteiriças, observa-se uma dinâmica e interações próprias. Na região da Tríplice Fronteira (Brasil – Paraguai - Argentina) a experiência das cidades de Foz do Iguaçu (BR), *Ciudad del Este*, *Presidente Franco* e *Hernandárias* (PY), demonstra os desafios da cooperação descentralizada transfronteiriça por meio da paradiplomacia. Diante de momentos de crise, na tentativa de alinhar os interesses locais, as relações internacionais na região fronteiriça se demonstram, muitas vezes, insuficientes ou desarticuladas com as políticas e tratados previstos pelos Governos Centrais. Portanto, o objetivo deste trabalho é debater as relações entre os Governos Centrais e as localidades fronteiriças na elaboração e implementação de políticas de cooperação internacional, a partir do exemplo da região de fronteira das cidades de Foz do Iguaçu (BR) e Ciudad del Este (PY). A pergunta problema que norteia a presente pesquisa é: Quais os limites e possibilidades da cooperação transfronteiriça a partir da atuação internacional dos Governos Centrais e da paradiplomacia dos governos locais? O trabalho busca revisar os desafios da

cooperação internacional em diferentes escalas, considerando as propostas dos governos centrais e blocos de integração regional, e as localidades fronteiriças. Para tanto, utilizou-se a metodologia dedutiva, com revisão bibliográfica e análise de documentos, apoiando-se em publicações governamentais, da imprensa nacional e local, informes de agências multilaterais e teorias dos estudos de fronteira e paradiplomacia.

Dinámicas sociales en la región de frontera México Belice: localización geográfica, tipología y características

Juan Carlos Arriaga-Rodríguez y Tania Libertad Camal-Cheluja
Universidad de Quintana Roo (México)

Como en cualquier otra región de frontera en el mundo, la que conforman México y Belice es un espacio en donde ocurren actividades sociales que impulsan la transformación de prácticas sociales y de las formas de organización territorial. Así ha ocurrido desde que fue firmado el tratado de límites Mariscal-Saint John en 1893, sobre todo en lo relacionado con la demarcación del límite internacional, la implantación del sistema político administrativo local, la explotación de recursos forestales, la organización productiva y las formas de explotación de la tierra.

Como lo explicamos en la presentación, si bien es claro que ciertos fenómenos (narcotráfico, contrabando y redes de tráfico de personas) afectan las condiciones de vida de la población residente en esta región de frontera, estos no han motivado que los gobiernos mexicano y beliceño diseñen alguna política permanente para la seguridad y el desarrollo económico y social de la frontera que comparten. La carencia de políticas de frontera, individual o compartida, es una característica de la región fronteriza México-Belice, lo que nos conduce a estudiar las dinámicas sociales transfronterizas que tienen influencia o repercusión en las formas de organización social y territorial de esta frontera. El análisis de las dinámicas sociales en la región de frontera México Belice lo realizamos de la siguiente manera: primero definimos las categorías geográficas región, zona y sector fronterizo, con base en las cuales realizamos la localización de las dinámicas transfronterizas; a continuación explicamos el concepto "circulación" con el cual elaboramos la tipología de las dinámicas transfronterizas; finalmente, identificamos la presencia de las dinámicas transfronterizas en alguno de los sectores en los que dividimos la región de frontera México-Belice.

El artículo se apoya en el supuesto de que la región de frontera de México con Belice, en adelante simplemente frontera México-Belice, es un espacio socialmente heterogéneo y geográficamente diferenciado de otras fronteras mexicanas. En términos sociales, es heterogéneo porque en esta frontera existen prácticas culturales, sociales, tradiciones, identidades y formas de apropiación social del espacio, distintas a las que ocurren en otras fronteras latinoamericanas. En lo geográfico, es diferente no sólo por los factores físicos (clima, vida animal, flora, suelo, hidrografía, etcétera) que la caracterizan, sino

también por las formas de organización espacial. La combinación de esos factores sociales y geográficos explica la especificidad de esta frontera.

Además de lo anterior, consideramos que la frontera México y Belice exhibe un sistema complejo de relaciones sociales que se materializa en la movilidad de personas, la circulación de mercancías e, incluso, en imágenes y percepciones sociales que dan pie a prácticas culturales compartidas entre las comunidades fronterizas de ambos países. Ese sistema complejo de relaciones sociales nos permite identificar y explicar las dinámicas sociales que influyen en la organización del espacio fronterizo.

Así pues, con base en los dos supuestos mencionados, pretendemos mostrar que las dinámicas sociales en la frontera México-Belice se manifiestan de manera diferenciada a lo largo de la frontera, lo cual a su vez implica también ritmos distintos en la organización espacial entre los diferentes sectores fronterizos.

Reproducción social y desigualdades laborales entre trabajadores residentes y transfronterizos en la frontera México-Guatemala

Jéssica N. Nájera Aguirre
El Colegio de México (México)

En la frontera México-Guatemala, el lado mexicano ha sido históricamente un espacio de destino laboral para la población guatemalteca. La zona fronteriza mexicana está compuesta por tres entidades federativas (Chiapas, Tabasco y Campeche), de las cuales, la zona chiapaneca es la de mayor despliegue territorial fronterizo con Guatemala y es el espacio con mayor vinculación laboral transfronteriza con el país vecino. En los 971 kilómetros de frontera Chiapas-Guatemala se encuentran cuatro regiones socioeconómicas chiapanecas: el Soconusco, Sierra Mariscal, Meseta Comiteca Tojolabal y Selva Lacandona. Cada región socioeconómica fronteriza tiene su propia historia económica, social, política y cultural con Guatemala, así como al interior del propio México; motivo por el cual no existe una única y homogénea zona transfronteriza con Guatemala, sino una multiplicidad de formas de vinculación laboral fronteriza, en la que destacan dos regiones fronterizas: el Soconusco y Meseta Comiteca Tojolabal, las cuales colindan con la región occidente de Guatemala (departamentos fronterizos de San Marcos y Huehuetenango) motivo por el cual éstas dos regiones son las analizadas en el presente trabajo.

La histórica relación económico-laboral en la zona transfronteriza entre Chiapas y Guatemala es el marco de referencia para observar y analizar la vida laboral local del lado mexicano, al ser no sólo un mercado laboral para los residentes, sino también para aquellas poblaciones que llegan a trabajar de manera temporal. Es así que en el mercado laboral chiapaneco –de tipo local, fronterizo y con dinámicas transfronterizas-, se pueden observar cuatro grupos de trabajadores: guatemaltecos residentes en México (inmigrantes), guatemaltecos trabajadores temporales transfronterizos (residentes en

Guatemala), mexicanos residentes locales (chiapanecos) y otros extranjeros residentes en la región. Con base en esta identificación a priori de grupos de trabajadores en el mercado laboral chiapaneco, se propone caracterizar y analizar las condiciones laborales de dichas poblaciones de manera comparativa, desde una perspectiva sociodemográfica y de desigualdad; y teniendo como base socio-histórica y geográfica las formas variadas de reproducción social en este espacio fronterizo Chiapas-Guatemala.

La estrategia metodológica cuantitativa se basa en el uso de múltiples fuentes de información mexicanas, con el propósito de tener la mejor imagen posible de la dinámica laboral en las regiones del Soconusco y Meseta Comiteca Tojolabal de Chiapas, como son el Censo de Población y Vivienda 2020 y la Encuesta sobre Migración en la Frontera Sur de México (Emif Sur) de 2019. Desde el alcance poblacional de cada fuente de información, el propósito es analizar las características laborales de los trabajadores mexicanos, guatemaltecos y de otros países de origen que trabajan en las dos regiones socioeconómicas chiapanecas fronterizas, con el fin de identificar las igualdades y desigualdades laborales entre ellos, como una aproximación a sus formas de reproducción social en espacios transfronterizos.

Políticas territoriais na União Europeia e no Brasil / América do Sul em contextos de incertezas e de Covid-19: quais as perspectivas das regiões transfronteiriças?

_____ Aldomar A. Rückert

Universidade Federal do Rio Grande do Sul (Brasil)

_____ Camilo P. Carneiro

Universidade Estadual do Oeste do Paraná (Brasil)

_____ Ludmila L. Fonseca

Universidade Federal do Rio Grande do Sul (Brasil)

No presente artigo apresenta-se perspectivas contemporâneas de processos de integração através de uma visão de conjunto de contextos e políticas territoriais recentes, considerando-se os casos da União Europeia e do Brasil em relação aos seus países vizinhos na América do Sul, como campos empíricos. Como questão norteadora de investigação tem-se indagado, com frequência, sobre quais seriam alguns dos “sentidos e enigmas” de usos contemporâneos do território como abrigo e como recurso examinando-se políticas territoriais contemporâneas.

Tem-se adotado uma abordagem que examina casos de orientações políticas e suas práticas de gestão territorial da União Europeia e do Brasil / América do Sul. Ao mesmo tempo em que ambos os casos são específicos e diferenciados entre si, a abordagem tem se mostrado pertinente. A orientação geral do Novo Regionalismo mostra-se presente em ambos os lados do Atlântico. A orientação geral da política regional para “territórios competitivos” da OCDE e as *place-based policies* têm se feito comparecer não

apenas na agenda da DG-Regio, "Europa 2020", como nas cooperações entre este órgão da UE, seus programas e o governo brasileiro além de diversos latino-americanos.

As transformações das funções de fronteiras têm passado a ser compreendidas como *bordering - debordering - rebordering processes*, isto é como processos simultâneos de construção, desconstrução e reconstrução de fronteiras (NEWMAN, 2003, p. 13; SCOTT, 2015, p. 27; KOLOSSOV; WIĘCKOWSKI, 2018, p. 6). Estes processos sucessivos e/ou concomitantes tem se tornado mais evidentes como no caso do Brasil em relação aos países vizinhos na América do Sul, com o aumento de programas governamentais de defesa das fronteiras e, especialmente e o seu fechamento durante a pandemia do Covid-19. Percebe-se que "(...) cada fronteira se abre e se fecha ao mesmo tempo, sob a influência de processos concomitantes. Levando-se em conta que a fronteira é um tipo de espaço instável é que podemos dizer que se trata antes de um processo do que de um lugar." (AMILHAT-SZARY, 2015, p. 29-30). (Tradução dos autores).

A América do Sul depois de um período de relativa estabilidade política nos últimos anos, voltou a ser uma região instável, na qual políticas governamentais, especialmente as territoriais, tendem a ser efêmeras e sem produção de resultados de transformações territoriais significativas. Os cenários otimistas dos anos 1990 /2000 têm sido suplantados tanto pela crise pós-2008 que afetou os EUA, depois a União Europeia e hoje ainda afeta países como o Brasil, Argentina, Venezuela (que também sofre embargos econômicos). Face ao exposto, para procurar responder à questão central adotou-se uma abordagem de síntese interpretativa a partir de investigações sistemáticas desenvolvidas em períodos relativamente longos entre 2013 e 2019. As pesquisas envolveram observações *in loco* em locais e em etapas diferentes, tanto na sede da União Europeia em Bruxelas, quanto em regiões transfronteiriças embrionárias do Brasil com Argentina e Paraguai na macrorregião da Bacia do Rio da Prata. A crise do Covid-19 veio aprofundar o contexto de incertezas em que se encontra a América do Sul e as regiões transfronteiriças.

Los puertos y las relaciones transfronterizas: el Pacífico chileno

Haroldo Dilla Alfonso
INE/ Universidad Arturo Prat (Chile)

Esta ponencia discute como los puertos chilenos pueden generar relaciones transfronterizas complejas, a partir de estudio del caso de puerto de Arica y sus relaciones con el sur de Perú y con la economía boliviana. Este fenómeno conduce a situaciones transfronterizas diferentes, y a una superposición de territorialidades en las que intervienen factores económicos, culturales y políticos.



BLOQUE 12

Fronteras y Sustentabilidad

Bloque 12 – Fronteras y Sustentabilidad

Coordinan: Federico Morales Barragán
Universidad Nacional Autónoma de México (México)

Gabriela Miño Martos
Universidad Nacional de Misiones (Argentina)

Infraestructura y paisaje en ciudades de frontera. Los casos comparados del Eje Posadas-Encarnación sobre la frontera fluvial argentino-paraguaya y del Consorcio Intermunicipal de la Frontera (CIF) en la frontera seca argentino-brasileña

Carlos Alberto Fulco
Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales – UNaM (Argentina)

La ponencia analiza la dimensión que alcanza la noción de paisaje en el contexto de un territorio conformado por ciudades medias y pequeñas de frontera, que ha sido transformado por la inserción en su medio, de obras de infraestructura a gran y pequeña escalas, profundizando el análisis en el Eje Posadas-Encarnación sobre la frontera fluvial argentino-paraguaya, transformado por el Complejo Hidroeléctrico Yacyretá, y del Consorcio Intermunicipal de la Frontera (CIF) en la frontera seca argentino-brasileña, transformado por el Parque Turístico Ambiental de Integración. El trabajo analiza el fenómeno de (re)configuración del territorio, principalmente, en las zonas costeras, urbanas y periurbanas, pero también, sobre los arroyos urbanos, otros ámbitos naturales y las zonas agro-productivas. Comprender a estas ciudades como un sistema integrado desde la noción de paisaje incorpora un encuadre transversal e integrador de los procesos de planificación y un valor agregado para encauzar su desarrollo.

La propuesta considera al paisaje como una construcción social y cultural; siendo, a la vez, una realidad física y la representación que culturalmente nos hacemos de ella, por lo que contribuye a la formación y consolidación de las culturas e identidades locales. Es, por tanto, un elemento importante de la calidad de vida de las poblaciones, tanto en medios urbanos como rurales, en las zonas degradadas y de gran calidad, en los espacios de reconocida belleza excepcional y en los más cotidianos.

Desde esta perspectiva, los lineamientos de ordenación territorial e intervenciones urbanísticas integradoras, aportan una mirada esperanzadora sobre la posibilidad de

recuperar, sostener y consolidar una nueva realidad física que admita nuevas representaciones individuales y sociales, como 'interfase ecológica-ambiental', 'borde geográfico-urbanístico' y 'testimonio histórico-cultural' expresado en los valores materiales e inmateriales de un territorio multicultural, aportando pautas para encauzar su gestión en forma participativa y corresponsable. En suma, los casos comparados de la interacción *infraestructura-paisaje* representan ejemplos tangibles de los procesos de transformación natural-cultural del territorio que verifica, en líneas generales, el fenómeno de reconfiguración urbano-territorial y que permite revisar diferentes aspectos específicos para encauzar la gestión holística de un 'nuevo paisaje' que debe ser aprehendido por el conjunto social.

Gestión de Residuos en la Región Transfronteriza

Mario Rubén Berent

Universidad Nacional del Nordeste (Argentina)

Más allá de las iniciativas de integración y cooperación en la frontera promovidas por los Gobiernos Nacionales, existen iniciativas creadas por las autoridades locales y por la población fronteriza, donde merece ser destacado el Consorcio Intermunicipal de Frontera (CIF), creado en 2009, que agrega ciudades de Paraná y de Santa Catarina, y Misiones en Argentina, en su conjunto, más de 42.000 habitantes. Esta región fronteriza es un territorio heterogéneo en muchos sentidos, pero con una visión política y económica que es compartida por la gente, sus referentes y decisores, tiene una evidente vocación y voluntad integrativa y asociativa, lo que constituye una dimensión en su entidad cultural relevante.

Los municipios promueven en este contexto distintos proyectos conjuntos donde podemos destacar tres de mayor relevancia urbana y ambiental.

Proyecto de Reciclaje Integrado de Residuos. La ausencia de recogida selectiva y desorganización de los recolectores, llevó al CIF a desarrollar un programa para organizar las asociaciones de recolectores, recolección colectiva, con el fin de optimizar costos y asegurar un mejor mantenimiento de residuos en los municipios.

Así, se constituyó la Asociación de Recicladores Fronterizos, una asociación para la recolección, reciclaje y comercialización de artefactos residuales, con un área de actividad en el municipio de Barracoo/PR, Bom Jesus do Sul/PR y Dionísio Cerqueira/SC.

Además, el CIF otorga a la asociación todo el apoyo necesario para la provisión de residuos reciclados en los municipios antes mencionados, cede a la asociación, 1 camión recolector por municipio, 1 conductor por municipio, el galpón para el tratamiento de materiales con equipo suficiente para realizar los servicios necesarios, como contraparte los asociados realizan la recogida de materiales reciclados, venden a terceros y el valor obtenido por esta venta se divide entre los asociados.

La coyuntura actual en principio, encabezada por la distopia de la pandemia, acelero sustantivamente los procesos en la gestión de residuos sólidos y las posibilidades para desarrollar una economía circular en los estados y principales ciudades de la región. En función de las dificultades para la aplicación de la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos y por ende de la economía circular, los Objetivos de Desarrollo Sustentable y la Nueva Agenda Urbana ofrecen un marco de colaboración institucional único para superar las dificultades locales y las limitaciones políticas para enfrentar con acciones conjuntas proyectos transfronterizos que permitan avanzar en gran desafío del reciclaje a gran escala y de la nueva economía circular.

La Comisión Internacional de Límites y Aguas/International Boundary and Water Commission, ¿Ejemplo o muestra de la sumisión?

Marco Antonio Samaniego López

Inst. de Inv. Históricas de la Universidad Autónoma de Baja California (México)

La ponencia pretende demostrar que la geografía es fundamental para comprender la relación de interdependencia entre México y Estados Unidos. No se parte de una visión en la que el dominio de Estados Unidos se impone, sino de condiciones que llevan a la negociación. Metodología. En base a ejemplos de la construcción de obras conjuntas se demuestra que la negociación, a través de la Comisión Internacional de Límites y Aguas/International Boundary and Water Commission, se modificò el espacio en grandes dimensiones, lo que explica procesos de poblamiento y constitución de espacios urbanos. Se plantea la siguiente pregunta: ¿Es posible indicar que México incide en la extensa frontera, a pesar de las asimetrías innegables con su poderoso vecino? Conclusión. La ponencia responde en que partes es posible hablar de una negociación, a pesar de las asimetrías que existen en el vínculo, pero que, por condiciones de espacios y temas compartidos, como la preocupación por los ecosistemas, permiten hablar de negociaciones y por tanto de condiciones favorables para ambos países.

La implementación de políticas públicas de integración entre las ciudades de frontera Posadas Misiones (Argentina) - Encarnación - Itapúa (Paraguay)

María Emilia Cardozo y Mariana González Molina

Facultad de Ciencias Económicas – UNaM (Argentina)

En los procesos multidimensionales de integración, los Estados Nacionales se asocian en un sujeto nuevo para la satisfacción de sus intereses en un área o varias áreas determinadas, a través de mecanismos intergubernamentales como el MERCOSUR Mercado Común del Sur.

Asimismo, estos mecanismos se dan en distintos niveles dentro de la estructura de gobierno como la integración subnacional o transfronteriza, donde las relaciones de cooperación son fundamentales como herramientas para el acercamiento de los actores subnacionales y la armonización de políticas públicas en regiones de frontera.

No son pocas las cuestiones que se articulan entre ambas ciudades, las cuales comparten no solo kilómetros de fronteras sino también, temas referentes al ámbito cultural, social y de infraestructura, entre otros.

La presente propuesta aborda las políticas públicas de integración subnacional de ciudades de frontera que se ubican al interior del Bloque Regional Mercosur y tiene como finalidad indagar de qué manera la Cooperación Transfronteriza de las áreas metropolitanas de las ciudades de Posadas (Misiones, Argentina) y Encarnación (Itapúa, Paraguay) contribuye al desarrollo y avance de la implementación de los ODS N° 7 que hace referencia a energías asequibles y no contaminantes así como, los ODS 11 y 17, sobre Comunidades Sostenibles y Alianzas que, desde la Agenda 2030 de las Naciones Unidas reconoce la importancia que para el desarrollo sostenible tienen las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad.

Para ello nos enfocamos en las sinergias que se generan en las actividades transfronterizas locales, en tiempo presente, propiciadas por las políticas públicas con la participación de entidades privadas, de empresas productoras y de organizaciones de la sociedad civil local.

Metodológicamente, este trabajo se posiciona dentro de los estudios cualitativos que recurre tanto a fuentes primarias como secundarias de información sobre la temática. Como así también una investigación sobre el funcionamiento de cada una de las instituciones, empresas y sectores de la sociedad civil que cooperan en el área transfronteriza.

Con esta ponencia pretendemos demostrar de qué manera la región transfronteriza en cuestión coopera activando alianzas y desarrolla mecanismos de acción y políticas públicas destinadas a mejorar la calidad de vida y proteger el ecosistema que los rodea, a pesar de que en ocasiones se encuentran atravesadas por la influencia de las diferentes escalas de toma de decisiones de ambos países.

Reflexiones sobre turismo social en espacios de frontera: El incipiente turismo social en la región fronteriza de La Fortuna de San Carlos, Costa Rica

Juan Carlos Ramírez Brenes y José Andrés Barrantes Ortega
UNA/Campus Nicoya (Costa Rica)

El turismo en espacios de fronteras es un fenómeno de larga data, sin embargo, al mismo le hace falta mucha documentación e investigación, principalmente en las regiones fronterizas de América Latina. Es por ello, que se ha tratado de incursionar en la indagación de los fenómenos relacionados con el turismo transfronterizo con sus

posibles impactos y dinámicas. Uno de estos es el denominado turismo social, el cual hoy podría ser visto como una alternativa de reactivación del sector turístico ante la amenaza del COVID-19. En las últimas décadas se ha venido desarrollando a nivel internacional un nuevo modelo de turismo que ha intentado tomar en cuenta a los sectores más vulnerables de la población. A este nuevo modelo se la ha denominado turismo social, el cual plantea la posibilidad o derecho al disfrute del ocio sin distingo social.

En Costa Rica desde hace un par de años se está tratando de implementar este modelo, con una experiencia de una comunidad ubicada en espacios de frontera como lo es La Fortuna de San Carlos, en las cercanías de la frontera con Nicaragua.

La finalidad de este documento es presentar un análisis del reciente fenómeno del turismo social en espacios de frontera y su vinculación tanto en las políticas turísticas como con el desarrollo local de las comunidades fronterizas de Costa Rica.

Tecnologías emergentes en arquitectura civil y factores socioculturales locales. Análisis sociotécnico de la megaobra binacional Túnel de Agua Negra (Argentina – Chile) 2009-2020

Sergio Gustavo Astorga

Sist. de Integração Municipal América Área Sul SIMAAS - CETYLA - UNCuyo (Argentina)

Argentina y Chile poseen un consolidado trabajo en materia de cooperación y facilitación fronteriza en las últimas décadas y mantienen vigentes los desafíos por mejorar su conectividad física bajo una impronta que reconoce en la extensa frontera como un territorio de integración y complementación.

En la presente investigación se buscará analizar, en clave sociotécnica, el Túnel de Agua Negra, la segunda obra más relevante de la ingeniería en América Latina, después del Canal de Panamá, animado por la promoción de una integración territorial, transversal y transfronteriza (Rodríguez Ortiz, 2020: 34), en especial referencia a las tensiones socioculturales, las disyuntivas y el impacto sobre las comunidades locales y gobiernos subnacionales de los territorios atravesados por la Ruta Nacional 150 en el nuevo eje del sistema bioceánico central y el sistema vial incaico Qhapaq Ñan.

Las características de la Bi-Región Agua Negra de San Juan y Coquimbo, la posiciona como la zona logística sub-hemisférica por excelencia (SIMAAS, 2018) que se proyecta en una zona de irradiación más amplia (Comité de Integración argentino-chileno Agua Negra, corredores bioceánicos, Integración de la Infraestructura Regional de América del Sur-IIRSA- y, a partir de 2009, en el Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento de UNASUR –COSIPLAN-, y MERCOSUR).

Cabe considerar que los Comités de Integración fortalecieron el rol del Grupo Técnico Mixto de Infraestructura, que desde 1992 identificaron pasos fronterizos prioritarios, entre estos Agua Negra. Se han llevado a cabo diversos estudios técnicos asociados al Proyecto Túnel Binacional Agua Negra desde el año 2003: de prefactibilidad; de impacto

económico; de prefactibilidad económica y rentabilidad social; geológicos, geotécnicos e hidrogeológicos; ambientales; ingenieriles; etc. (UNASUR / COSIPLAN, 2017). Diversos actores socio políticos en ambos países resaltan la relevancia de la mega obra; sin embargo, también se han evidenciado tensiones y disyuntivas que han impedido la agilidad en la toma de decisiones estratégicas. En el año 2016 se acuerda financiamiento a través del Banco Interamericano de Desarrollo. En el año 2017 se produce el llamado a precalificación para el Proyecto Túnel Internacional Paso de Agua Negra donde se postularon 10 consorcios internacionales interesados (Cancillería Argentina 2020). Asimismo, se constituyó la Entidad Binacional Agua Negra (EBITAN) que actualmente posee la administración y la gestión de la obra.

A Região Trinacional e os desafios de um território em transição para a sustentabilidade

Cecília Angileli Machado

Universidad Federal da Integración Latino-Americana (Brasil)

Thais Oliveira

Universidade Estadual do Oeste do Paraná (Brasil)

Estima-se que em todo o mundo, quase 8,6 bilhões de pessoas estarão morando em cidades até 2030 (ONU HABITAT, 2019³), 85% desta população em países em desenvolvimento, em territórios com altos índices de pobreza, e processos de injustiça ambiental. A América Latina, neste contexto deve nos reter atenção, sendo hoje a região em desenvolvimento mais urbanizada do mundo (Cepal, 2017⁴), e a Região Trinacional da mesma maneira, pois se projeta como futura metrópole, processo desencadeado pela implantação de grandes projetos urbanos e de infraestrutura.

A implantação sobreposta destes grandes projetos sem a análise conjunta de seus impactos, podem ampliar significativamente processos contrários à transição territorial e ecológica em que é necessário pensar o desenvolvimento territorial protegendo patrimônio natural e a sociedade. Entendemos que não podemos pensar os riscos após a reestruturação deste território, o processo de identificação e mapeamento destes riscos, deve ser visto como etapa crítica e fundamental, sabendo que apenas os riscos conhecidos poderão ser adequadamente equacionados (RABECHINI, 2006⁵).

É importante compreender que esta nova escala de urbanização prevista para a Região Trinacional provoca mudanças e amplia as desigualdades sociais. Isto porque o território passa a se projetar como motor de economias nacionais e globais, em geral baseadas em inovação e tecnologia. Por um lado exigirá cada vez mais atividades e empregos que demandam grande especialização e que apenas empregam segmentos específicos da população. Por outro lado, essa projeção caracterizará essa região como pólo de atração para populações particularmente vulneráveis em busca de oportunidades de trabalho (CEPAL, 2017), porém, estarão no território mas não terão o efetivo *direito à cidade*.

Sendo este apenas um dos muitos desafios desta futura metrópole que já em sua dimensão não é inclusiva (CEPAL, 2017).

Assim, neste artigo serão destacados como tais intervenções em especial o Corredor Bioceânico, pensado como uma plataforma logística multimodal continental e apontado como estratégicos para o desenvolvimento regional, ao serem avaliadas isoladamente e não de maneira ampla e crítica, carregam também esse ônus em sua gênese de indução a explosão urbana com grandes impactos socioambientais, contrariando as perspectivas de desenvolvimento territorial sustentável e resiliência territorial, apontadas pelas principais agendas globais (ODS - Nova Agenda Urbana - Agenda Global de Direito à Cidade).

Entendemos ser preciso planejar essa reestruturação territorial cuidando do território, o que nos leva a necessidade de processos que fomentem a gestão urbana integrada e solidamente fundamentadas sobre os cenários tendenciais desta transformação, como também, pela construção de cenários de planejamento territorial pautados pelos objetivos sustentabilidade planetária.

Este libro de resúmenes es el resultado del VI Encuentro Latinoamericano de Estudios Transfronterizos, llevado a cabo de manera virtual en Puerto Iguazú, Argentina, en septiembre de 2021. Con la participación de más de cien investigadores, este encuentro se centró en compartir nuevas contribuciones teóricas y metodológicas, así como los resultados de investigaciones recientes basadas en trabajo de campo, estableciendo un espacio para la reflexión y el debate en torno a cuestiones cruciales relacionadas con las fronteras y su impacto en las ciudades limítrofes.

La convocatoria se organizó en torno a cuatro ejes temáticos: la geopolítica de las regiones transfronterizas, diseños institucionales y gobernanza, transformaciones sociales y culturales, y desarrollo sostenible y ordenamiento territorial. Además, se llevaron a cabo dos mesas temáticas enfocadas en carreras de posgrado sobre estudios fronterizos y asociaciones y publicaciones científicas relacionadas con esta temática.

De esta reunión surgió la Asociación Latinoamericana y Caribeña de Estudios Fronterizos (ALEF), la primera de su tipo en la región, fundada en 2022. Los trabajos presentados abarcan una amplia gama de temas, subrayando la importancia de la sostenibilidad en las regiones fronterizas y la necesidad de abordarla desde una perspectiva integral que incluya aspectos ambientales, socioeconómicos y culturales.

Los bloques temáticos incluyen análisis de población deslocalizada en zonas fronterizas, el impacto de la ilegalidad en las fronteras, la comunicación y los medios en contextos transfronterizos, la integración en regiones transfronterizas, migrantes de regiones lejanas, resiliencia y transformación durante el cierre de fronteras, educación en regiones fronterizas, nuevas teorías y metodologías para abordar las fronteras, desafíos y oportunidades en las regiones transfronterizas, y la sostenibilidad en contextos fronterizos.

Este libro de resúmenes, refleja la vitalidad y diversidad de los estudios de frontera en América Latina y ofrece una valiosa contribución al conocimiento multidisciplinario en este campo. Por lo que invitamos a los lectores, a explorar sus páginas y descubrir las voces y perspectivas que están dando forma al futuro de las fronteras en la región.